

**Ministerstwo Finansów**

**INFORMACJA O REALIZACJI USTAWY  
O GRACH HAZARDOWYCH  
W ROKU 2021**

**Warszawa, 2022 roku**

## SPIS TREŚCI

|                                                                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. WSTĘP .....                                                                                                                                                          | 4  |
| 2. STAN PRAWNY .....                                                                                                                                                    | 5  |
| 3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER.....                                                                                                                                      | 6  |
| 3.1. GRY HAZARDOWE, NA KTÓRYCH URZĄDZANIE KONCESJI LUB ZEZWOLENIA UDZIELA MINISTER WŁAŚCIWY DO SPRAW FINANSÓW PUBLICZNYCH .....                                         | 6  |
| 3.2. ZEZWOLENIA UDZIELANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ I ZGŁOSZENIA DO NACZELNIKÓW URZĘDÓW CELNO-SKARBOWYCH.....                                        | 7  |
| 3.3. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH.....                                                                                                  | 9  |
| 3.3.1. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER EKSPLOATOWANYCH W KASYNACH GRY ORAZ W SALONACH GIER NA AUTOMATACH.....                                                                   | 10 |
| 3.3.2. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH .....                                                                | 11 |
| 3.3.3. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH WYKAZANE PRZEZ PODMIOTY PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ W TYM ZAKRESIE I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2020 – 2021 ..... | 12 |
| 4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA .....                                                                                                                                      | 13 |
| 4.1. DOCHODY Z TYTUŁU PODATKU OD GIER .....                                                                                                                             | 13 |
| 4.1.1. PODATEK OD GIER ZA LATA 2020 – 2021 .....                                                                                                                        | 14 |
| 4.1.2. STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2020 - 2021.....                                                                                                               | 15 |
| 4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE.....                                                                                                                                          | 16 |
| 4.3. WPŁYWY Z OPŁAT W ROKU 2021.....                                                                                                                                    | 17 |
| 4.4. DOPLATY .....                                                                                                                                                      | 17 |
| 5. NADZÓR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ W ZAKRESIE OKREŚLONYM USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH.....                                                | 19 |
| 5.1. ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI .....                                                                                                | 19 |
| 5.2. PRZEPROWADZONE KONTROLE I ICH WYNIKI W OBSZARZE LEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH .....                                                                             | 20 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5.2.1. KONTROLE PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW REGULUJĄCYCH URZĄDZANIE I PROWADZENIE GIER HAZARDOWYCH, O KTÓRYCH MOWA W USTAWIE O GRACH HAZARDOWYCH W ROKU 2021 .....                                                                                                                                                                                                                                         | 20 |
| 5.2.2. LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW REGULUJĄCYCH URZĄDZANIE I PROWADZENIE GIER HAZARDOWYCH, O KTÓRYCH MOWA W USTAWIE O GRACH HAZARDOWYCH ORAZ STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI W PODMIOTACH POSIADAJĄCYCH KONCESJĘ/ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER HAZARDOWYCH ORAZ W PODMIOTACH DOKONUJĄCYCH ZGŁOSZENIA TAKICH GIER, A TAKŻE GIER URZĄDZANYCH W RAMACH MONOPOLU PAŃSTWA ..... | 20 |
| 5.2.3. KONTROLE CELNO-SKARBOWE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W ZAKRESIE PODATKU .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 25 |
| 5.3. DZIAŁANIA W OBSZARZE NIELEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH W STOSUNKU DO PODMIOTÓW URZĄDZAJĄCYCH I PROWADZĄCYCH GRY HAZARDOWE BEZ KONCESJI, ZEZWOLENIA LUB ZGŁOSZENIA.....                                                                                                                                                                                                                           | 26 |
| 5.3.1. DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE ZWALCZANIA URZĄDZANIA I PROWADZENIA GIER NA AUTOMATACH Wbrew PRZEPISOM USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH – POZA KASYNAMI GRY I SALONAMI GIER.....                                                                                                                                                                                                                      | 27 |
| 5.4. DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NARUSZANIU PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....                                                                                                                                                                                                                                                                            | 28 |
| 5.4.1. REJESTR DOMEN SŁUŻĄCYCH DO OFEROWANIA GIER HAZARDOWYCH NIEZGODNIE Z USTAWĄ.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 29 |
| 5.4.2. REKLAMA I PROMOCJA GIER HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 29 |
| 5.5. WSPÓŁPRACA ORGANÓW KAS Z PODMIOTAMI ZEWNĘTRZNYMI ORAZ INNYMI ORGANAMI MAJĄCA NA CELU PRZECIWDZIAŁANIE NARUSZANIA PRZEPISÓW W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH, W TYM W SIECI INTERNET.....                                                                                                                                                                                                                | 30 |
| 5.6. PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 31 |
| 5.7. STOSOWANIE SANKCJI ADMINISTRACYJNYCH ZA NARUSZENIE PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 36 |

## 1. WSTĘP

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2021 stanowi realizację polecenia Rady Ministrów, nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, z późn. zm.).

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych oraz informacji o sytuacji na rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa, zarówno legislacyjnych, kontrolnych, jak i związanych ze ściganiem przestępczości w obszarze nielegalnych gier hazardowych. Materiał zawiera również informacje o realizacji ww. ustawy w kontekście uzyskanych dochodów z tytułu podatku od gier i realizacji założeń budżetowych, analizę działań sektora rynku gier hazardowych na tle zmieniających się warunków gospodarczych, prawnych i społecznych.

## 2. STAN PRAWNY

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2021 regulowała ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, zwana dalej „ustawą o grach hazardowych”, oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2021 weszły w życie następujące przepisy regulujące obszar gier hazardowych lub odnoszące się do ustawy o grach hazardowych:

1. Ustawa z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy - Prawo celne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 802);
2. Ustawa z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 815, z późn. zm.);
3. Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 10 sierpnia 2021 roku w sprawie wymagań dotyczących planowania lokalizacji salonów gier na automatach na terenie gminy (Dz. U. poz. 1506).

### 3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

#### 3.1. Gry hazardowe, na których urządzenie koncesji lub zezwolenia udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych

Poniższa tabela obrazuje stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym, na koniec roku 2020 oraz 2021 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, w zakładach wzajemnych urządzanych za pośrednictwem sieci Internet oraz w salonach gry bingo pieniężne.

#### Liczba ośrodków gier/punktów gier, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje oraz liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji w latach 2020 – 2021

| Wyszczególnienie                                           | Liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji |                     | Liczba ośrodków gier/punktów gier objętych udzielonymi koncesjami/zezwoleńiami |                     | Liczba wydanych zezwoleń/koncesji |      |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------|------|
|                                                            | na dzień 31.12.2020                     | na dzień 31.12.2021 | na dzień 31.12.2020                                                            | na dzień 31.12.2021 | 2020                              | 2021 |
| Kasyna gry                                                 | 51                                      | 50                  | 51                                                                             | 50                  | 1                                 | 1    |
| Salony gry bingo pieniężne                                 | 0                                       | 0                   | 0                                                                              | 0                   | 0                                 | 0    |
| Punkty przyjmowania zakładów bukmacherskich i totalizatora | 31                                      | 27                  | 2 210                                                                          | 1 888               | 5                                 | 3    |
| Zakłady wzajemne przez Internet                            | 19                                      | 23                  | X                                                                              | X                   | 2                                 | 6    |

#### Kasyna gry

W 2021 r. złożono 12 wniosków o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, co było związane z opublikowaniem informacji o terminach wygaśnięcia 3 koncesji udzielonych w 2017 r. w województwie mazowieckim i kujawsko – pomorskim oraz wolnej lokalizacji w województwie małopolskim.

Od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 1 koncesji na prowadzenie kasyna gry w trybie bezprzetargowym.

W 2021 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych minister właściwy do spraw finansów publicznych, wygasił 1 koncesję na prowadzenie kasyna gry, na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy o grach hazardowych.

### **Zakłady wzajemne**

W roku 2021 wpłynęło 8 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych, z czego 4 wnioski dotyczyły urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

Na dzień 1 stycznia 2021 r. obowiązywało 31 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych, obejmujących łącznie 2 210 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

Na dzień 31 grudnia 2021 r. obowiązywało 27 zezwoleń na urządzenie ww. działalności, obejmujących łącznie 1 888 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

Na zmniejszenie liczby stacjonarnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych miała wpływ rezygnacja podmiotów z prowadzenia takiej działalności w niektórych punktach przyjmowania zakładów, czego następstwem było cofnięcie udzielonych zezwoleń dotyczących tych punktów.

Na dzień 1 stycznia 2021 r. obowiązywało 19 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. W roku 2021 minister właściwy do spraw finansów publicznych cofnął 1 zezwolenie na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet, a udzielił 6 zezwoleń, w tym 1 zezwolenie dotyczyło kontynuacji dotychczas prowadzonej działalności. Na dzień 31 grudnia 2021 r. obowiązywały 23 zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

Na dzień 1 stycznia 2021 r. zezwolenie na urządzenie zakładów wzajemnych posiadało 20 podmiotów. Na dzień 31 grudnia 2021 r. przedmiotowe zezwolenia posiadały 23 podmioty.

### **3.2. Zezwolenia udzielane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i zgłoszenia do naczelników urzędów celno-skarbowych**

Na podstawie ustawy o grach hazardowych obowiązkiem uzyskania zezwolenia właściwego dyrektora izby administracji skarbowej objęte było urządzenie:

- 1) loterii promocyjnych;
- 2) loterii audiotekstowych;

- 3) loterii fantowych;
- 4) gry bingo fantowe.

W roku 2021 dyrektorzy izb administracji skarbowej łącznie:

1) udzielili:

- a) 424 zezwolenia na urządzenie loterii promocyjnych dla 106 podmiotów,
- b) 23 zezwolenia na urządzenie loterii audiotekstowych dla 5 podmiotów;

2) nie udzielili zezwoleń na urządzenie loterii fantowych i gier bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w roku 2020 i 2021 odnotowano w zakresie:

- 1) loterii promocyjnych – wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 85 zezwoleń;
- 2) loterii audiotekstowych – spadek liczby udzielonych zezwoleń o 8 zezwoleń;
- 3) loterii fantowych – spadek liczby udzielonych zezwoleń z 2 do 0;
- 4) gry bingo fantowe – nie udzielono zezwoleń.

W roku 2021 naczelnicy urzędów celno - skarbowych (UCS) przyjęli 292 zgłoszenia urządzenia loterii fantowych, natomiast nie odnotowano zgłoszeń urządzenia gry bingo fantowe.

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych, organizacja loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej (dla roku 2021 było to 5 247,12 zł) była możliwa po dokonaniu zgłoszenia.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych, loterie fantowe lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty – mogły po dokonaniu ich zgłoszenia urządzać organizacje pożytku publicznego.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych, gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry przez podmiot nieposiadający koncesji na prowadzenie kasyna gry, może być urządzana na podstawie dokonania zgłoszenia organizacji takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzenie turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków określonych w przepisach ustawy o grach hazardowych.



W roku 2021 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 3 965 zgłoszeń organizacji gry w pokera poza kasynem gry.

W porównaniu do roku 2020 przyjęto o 1 126 więcej zgłoszeń organizacji gry w pokera poza kasynami gry (w 2020 r. odnotowano 2 839 takich zgłoszeń).

### 3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Prezentowane dane zostały opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych z formularzy IGH<sup>1</sup>, danych z systemu KRAG (Komputerowy Rejestr Automatów do Gier) oraz danych spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

**Liczba podmiotów, ośrodków gier, punktów przyjmowania zakładów wzajemnych i zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych w latach 2020 – 2021**

| Wyszczególnienie                    | Liczba podmiotów |      |                      | Liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych oraz liczba ośrodków gier i stacjonarnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych |       |                      |
|-------------------------------------|------------------|------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------------------|
|                                     | 2020             | 2021 | Zmiana 2021/2020 (%) | 2020                                                                                                                                                                                      | 2021  | Zmiana 2021/2020 (%) |
| Gry liczbowe (monopol)              | 1                | 1    | 0,0                  | 8                                                                                                                                                                                         | 8     | 0,0                  |
| Loterie pieniężne (monopol)         | 1                | 1    | 0,0                  | 101                                                                                                                                                                                       | 123   | 22,8                 |
| Kasyna gry                          | 9                | 9    | 0,0                  | 51                                                                                                                                                                                        | 50    | -2,0                 |
| Salony gier na automatach (monopol) | 1                | 1    | 0,0                  | 522                                                                                                                                                                                       | 872   | 67,0                 |
| Zakłady wzajemne                    | 20               | 23   | 15,0                 | 2 210                                                                                                                                                                                     | 1 888 | -14,6                |
| <i>w punktach stacjonarnych</i>     | 12               | 11   |                      |                                                                                                                                                                                           |       |                      |
| <i>przez sieć Internet</i>          | 19               | 23   |                      |                                                                                                                                                                                           |       |                      |

<sup>1</sup> Informacja o funkcjonowaniu podmiotów - rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 1304). Z dniem 1 kwietnia 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie sprawozdawczości podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 718).

|                       |    |     |       |     |     |       |
|-----------------------|----|-----|-------|-----|-----|-------|
| Loterie audiotekstowe | 8  | 5   | -37,5 | 31  | 23  | -25,8 |
| Loterie promocyjne    | 91 | 106 | 16,5  | 339 | 424 | 25,1  |

Dane prezentowane w tabeli dotyczą wszystkich podmiotów funkcjonujących w okresie sprawozdawczym, nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego, tj. przed końcem roku kalendarzowego.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2021 w porównaniu do roku 2020 zwiększyła się liczba podmiotów urządzających zakłady wzajemne (wzrost o 3 podmioty) natomiast zmniejszyła się liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych o 322 punkty. W odniesieniu natomiast do loterii promocyjnych nastąpił wzrost zarówno liczby podmiotów urządzających te loterie o 15 podmiotów, jak i liczby urządzanych loterii promocyjnych o 85 loterii.

W stosunku do roku 2020 liczba podmiotów prowadzących kasyna gry w roku 2021 pozostała na tym samym poziomie. W roku 2021 odnotowano dalszy zdecydowany wzrost w zakresie liczby salonów gier na automatach, tj. o 350 salonów.

W przypadku loterii audiotekstowych nastąpił spadek zarówno liczby podmiotów urządzających loterie o 3 podmioty jak i liczby urządzanych loterii o 8 loterii.

Zgodnie z art. 5 ustawy o grach hazardowych prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych i loterii pieniężnych jest objęte monopolem państwa. Monopol państwa realizuje spółka Totalizator Sportowy Sp. z o.o. Liczba urządzanych loterii pieniężnych w stosunku do roku 2020 wzrosła o 22 loterie, nie odnotowano natomiast zmian w zakresie gier liczbowych.

### **3.3.1. Liczba urządzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach**

Liczbę urządzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach w latach 2020 – 2021 przedstawia poniższa tabela.

| Rodzaje urządzeń             | Liczba urządzeń do gier (średnio w okresie) |       |                               |       |
|------------------------------|---------------------------------------------|-------|-------------------------------|-------|
|                              | W kasynach gry                              |       | W salonach gier na automatach |       |
|                              | 2020                                        | 2021  | 2020                          | 2021  |
| Stoły do gier cylindrycznych | 176                                         | 176   | X                             | X     |
| Stoły do gry w karty         | 258                                         | 256   |                               |       |
| Stoły do gry w kości         | 1                                           | 1     |                               |       |
| Automaty do gier             | 2 926                                       | 2 984 | 2 422                         | 3 699 |

### 3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2020 - 2021 przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie                                          | 2020        | 2021       | Zmiana<br>2021/2020<br>(%) |
|-----------------------------------------------------------|-------------|------------|----------------------------|
|                                                           | (w tys. zł) |            |                            |
| Przychody z gier *                                        | 27 014 339  | 41 283 317 | 52,8                       |
| Wygrane uczestników gier *                                | 21 988 110  | 34 848 130 | 58,5                       |
| Podatek od gier**                                         | 2 337 873   | 3 048 859  | 30,4                       |
| Dopłaty wynikające z art. 80 ustawy o grach hazardowych** | 1 103 997   | 1 202 803  | 8,95%                      |

\*Źródło: formularze IGH

\*\*Źródło: dane budżetowe

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2021, w porównaniu do roku 2020, nastąpił wzrost przychodów z gier hazardowych o 14 268 978 tys. zł, tj. 52,8%, a także wzrost kwoty podatku należnego od gier o 710 986 tys. zł, tj. o 30,4%.

Wygrane uczestników gier hazardowych w roku 2021 wyniosły 34 848 130 tys. zł i w stosunku do roku 2020 wzrosły o 12 860 020 tys. zł, tj. o 58,5%.

Z kolei w roku 2021 w porównaniu do roku 2020, wysokość dopłat wzrosła o 98 806 tys. zł, tj. o 8,95%.

### 3.3.3. Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2020 – 2021

Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2020 – 2021 przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie      |                                    | 2020              |             | 2021              |             | Zmiana przychodów |
|-----------------------|------------------------------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------|-------------------|
|                       |                                    | Przychody         | Struktura   | Przychody         | Struktura   | 2021/2020         |
|                       |                                    | (w tys. zł)       | (%)         | (w tys. zł)       | (%)         | (%)               |
| Monopol               |                                    | 15 367 762        | 56,9        | 26 252 755        | 63,6        | 70,8              |
|                       | Gry liczbowe                       | 3 828 071         | 14,2        | 4 110 174         | 10,0        | 7,4               |
|                       | Loterie pieniężne                  | 1 462 803         | 5,4         | 1 884 246         | 4,6         | 28,8              |
|                       | Salony gier na automatach          | 1 312 057         | 4,9         | 1 913 412         | 4,6         | 45,8              |
|                       | Gry kasynowe (przez sieć Internet) | 8 764 832         | 32,4        | 18 344 923        | 44,4        | 109,3             |
| Kasyna gry            |                                    | 4 344 766         | 16,0        | 4 297 165         | 10,4        | -1,1              |
| Zakłady wzajemne      |                                    | 7 260 152         | 26,9        | 10 675 551        | 25,9        | 47,0              |
|                       | w punktach naziemnych              | 1 065 679         | 3,9         | 1 539 351         | 3,7         | 44,4              |
|                       | przez sieć Internet                | 6 194 474         | 22,9        | 9 136 199         | 22,1        | 47,5              |
| Loterie audiotekstowe |                                    | 41 658            | 0,2         | 57 846            | 0,1         | 38,9              |
| <b>Razem</b>          |                                    | <b>27 014 339</b> | <b>100%</b> | <b>41 283 317</b> | <b>100%</b> | <b>52,8%</b>      |

Źródło: formularze IGH, z wyjątkiem danych dla loterii audiotekstowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2021 w porównaniu do roku 2020, nastąpił wzrost ogólnej wartości przychodów (o 52,8%).

Największy wzrost odnotowano w odniesieniu do gier kasynowych (przez sieć Internet), w ramach monopolu państwa, o 9 580 091, tj. o 109,3% .

Wzrost odnotowano również w odniesieniu do zakładów wzajemnych o 3 415 399 tys. zł, tj. o 47%, salonów gier na automatach o 601 355 tys. zł, tj. o 45,8% oraz loterii audiotekstowych o 16 188 tys. zł, tj. 38,9%.

Spadek przychodów odnotowano tylko w kasynach gry o 47 601 tys. zł, tj. o 1,1%.

## 4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA

### 4.1. Dochody z tytułu podatku od gier

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2021 prognozowane były w wysokości 3 000 000 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 3 048 859 tys. zł, co oznacza, że w stosunku do prognozy były wyższe o 48 859 tys. zł, tj. o 1,63%. W porównaniu do roku 2020 wpływy te były wyższe o 710 986 tys. zł, tj. o 30,4%.

Zakres i szczegółowość danych dotyczących dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od gier wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Zgodnie z ww. regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale 756, rozdział 75614 – wpływy z gier.

Tym samym, dochody z podatku od gier z tytułu poszczególnych gier i zakładów wzajemnych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja.

Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wielkości deklarowanych poszczególnych kwot podatku z ww. tytułu.

#### 4.1.1. Podatek od gier za lata 2020 – 2021

Kwoty podatku deklarowanego przez podatników dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2020 – 2021 przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie      |                                    | Podatek od gier (w tys. zł)              |           |                     |
|-----------------------|------------------------------------|------------------------------------------|-----------|---------------------|
|                       |                                    | (należny – deklarowany przez podatników) |           |                     |
|                       |                                    | 2020                                     | 2021      | Zmiana<br>2021/2020 |
|                       |                                    |                                          |           | (%)                 |
| Monopol               |                                    | 1 182 819                                | 1 499 512 | 26,8                |
|                       | Gry liczbowe                       | 765 614                                  | 822 035   | 7,4                 |
|                       | Loterie pieniężne                  | 219 420                                  | 282 638   | 28,8                |
|                       | Salony gier na automatach          | 34 324                                   | 45 714    | 33,2                |
|                       | Gry kasynowe (przez sieć Internet) | 163 462                                  | 349 125   | 113,6               |
| Kasyna gry            |                                    | 319 250                                  | 311 670   | -2,4                |
| Zakłady wzajemne      |                                    | 873 999                                  | 1 284 238 | 46,9                |
|                       | w punktach stacjonarnych           | 126 983                                  | 184 278   | 45,1                |
|                       | przez sieć Internet                | 747 016                                  | 1 099 960 | 47,2                |
| Loterie audiotekstowe |                                    | 10 415                                   | 14 462    | 38,9                |
| Loterie fantowe       |                                    | 4                                        | 3         | -25                 |
| Razem                 |                                    | 2 386 487                                | 3 109 885 | 30,3%               |

Szacunkowe kwoty należne (deklarowane przez podatników) z tytułu podatku od gier w roku 2021 wyniosły 3 109 885 tys. zł i były wyższe o 723 398 tys. zł, tj. o 30,3% od kwot deklarowanych w roku 2020.

Największy wpływ na uzyskany podatek od gier w roku 2021 miała rosnąca dynamika w stosunku do roku 2020 kwot zadeklarowanych szczególnie w odniesieniu do gier kasynowych (przez sieć Internet), tj. wzrost o 185 663 tys. zł, tj. 113,6%.

W ramach monopolu państwa odnotowano wzrost ogólnej kwoty podatku od gier o 316 693 tys. zł, tj. o 26,8%.

W kasynach gry odnotowano spadek podatku od gier o 7 580 tys. zł, tj. o 2,4%.

W pozostałych segmentach gier dynamika podatku od gier przedstawia się następująco:

- 1) zakłady wzajemne (w punktach stacjonarnych i przez sieć Internet) – ogólny wzrost o 410 239 tys. zł, tj. o 46,9%;
- 2) loterie audiotekstowe – wzrost o 4 047 tys. zł, tj. o 38,9%;
- 3) loterie fantowe – spadek o 1 tys. zł, tj. o 25%.

#### 4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2020 - 2021

Strukturę podatku dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2020 – 2021 przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie      |                                    | Struktura podatku od gier (%) |             |
|-----------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------|
|                       |                                    | 2020                          | 2021        |
| Monopol               |                                    | 49,6                          | 48,2        |
|                       | Gry liczbowe                       | 32,1                          | 26,4        |
|                       | Loterie pieniężne                  | 9,2                           | 9,1         |
|                       | Salony gier na automatach do gier  | 1,4                           | 1,5         |
|                       | Gry kasynowe (przez sieć Internet) | 6,8                           | 11,2        |
| Kasyna gry            |                                    | 13,4                          | 10,0        |
| Zakłady wzajemne      |                                    | 36,6                          | 41,3        |
|                       | w punktach stacjonarnych           | 5,3                           | 5,9         |
|                       | przez sieć Internet                | 31,3                          | 35,4        |
| Loterie audiotekstowe |                                    | 0,4                           | 0,5         |
| Loterie fantowe       |                                    | 0,000                         | 0,00        |
| <b>Razem</b>          |                                    | <b>100%</b>                   | <b>100%</b> |

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2021 podatku od gier wynika, że w porównaniu do roku 2020 nastąpiło zwiększenie jego udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier w segmencie zakładów wzajemnych o 4,7 pkt proc. oraz loterii audiotekstowych o 0,1 pkt proc.

W działalności monopolisty nastąpił spadek jego udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier o 1,4 pkt proc. – szczególnie w grach liczbowych o 5,7 pkt proc. oraz w loteriach pieniężnych o 0,1 pkt proc. Wzrost odnotowano natomiast w grach kasynowych (przez sieć Internet) o 4,4 pkt proc. oraz w salonach gier na automatach do gier o 0,1 pkt proc.

Spadek udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier został odnotowany w kasynach gry o 3,4 pkt proc.

Z kolei w segmencie loterii fantowych udział w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier pozostał na niezmiennym poziomie.

#### **4.2. Zaległości podatkowe**

Na dzień 31 grudnia roku 2021 w urzędach skarbowych zostały wykazane zaległości podatkowe z tytułu podatku od gier w wysokości 48 036 tys. zł (w tym 41 461 tys. zł zaległości wymagalne i 6 575 tys. zł zaległości niewymagalne), co oznacza, że w porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku zmalały o 25 243 tys. zł, tj. o 34,4%.

##### **Stan zaległości z tytułu podatku od gier**

| <b>(w tys. zł)</b>      |                            |                            |
|-------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>Wyszczególnienie</b> | <b>Na dzień 31.12.2020</b> | <b>Na dzień 31.12.2021</b> |
| Kwota zaległości        | 73 279                     | 48 036                     |

Zgodnie z art. 63 ustawy o grach hazardowych, w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot organizujący gry zobowiązany był złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości:

- 1) 1 200 000 zł – w przypadku prowadzenia kasyna gry;
- 2) 600 000 zł – w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne;
- 3) 40 000 zł – w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych;
- 4) 480 000 zł – w przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W sytuacji gdy określona lub zadeklarowana kwota podatku od gier nie została zapłacona w terminie, należność ta podlegała zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia.

Na dzień 31 grudnia 2021 roku liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 133, załatwionych zostało 46 tytułów wykonawczych. Kwota zaległości objęta tytułami wykonawczymi na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiła 4 587,5 tys. zł, z tego wyegzekwowano zaległości podatkowe w kwocie 215 tys. zł.



#### **4.3. Wpływy z opłat w roku 2021**

Podmioty zarządzające gry hazardowe, zgodnie z ustawą o grach hazardowych, uiszczą opłatę:

1) na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów:

- a) za udzielenie koncesji oraz udzielenie zezwoleń, za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 6 136 tys. zł,
- b) za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 84,2 tys. zł;

2) na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu:

- a) za wydanie zezwolenia na loterie promocyjne, loterie fantowe, loterie audiotekstowe, gry bingo – wpłynęło 26 868 tys. zł,
- b) za rejestrację automatu do gier – wpłynęło 4 219 tys. zł,
- c) za rejestrację urządzenia losującego – wpłynęło 84 tys. zł,
- d) za rejestrację urządzenia do gier – wpłynęło 26,2 tys. zł.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2021 – wpłynęło 6 220,2 tys. zł, natomiast na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu – wpłynęło 31 197,2 tys. zł. **Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęła kwota 37 417,4 tys. zł.**

#### **4.4. Dopłaty**

Na podstawie art. 80 ust. 1 ustawy o grach hazardowych, w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości:

- 1) 25% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w grach liczbowych;
- 2) 10% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Zgodnie z ustawą o grach hazardowych dopłaty są przekazywane w:

- 1) 75% na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej;

- 2) 20% na Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) 1% na Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia;
- 4) 4% na Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, którego dysponentem jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

**Kwoty przekazane w roku 2021 na poszczególne fundusze z tytułu dopłat**

| Wyszczególnienie                                        | Kwota (w tys. zł) |                  |                        |
|---------------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------------------|
|                                                         | 2020              | 2021             | Różnica<br>2021 - 2020 |
| Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej                       | 827 307           | 901 855          | 74 548                 |
| Fundusz Promocji Kultury                                | 220 615           | 240 495          | 19 880                 |
| Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych             | 10 952            | 12 354           | 1 402                  |
| Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego | 45 123            | 48 099           | 2 976                  |
| <b>RAZEM</b>                                            | <b>1 103 997</b>  | <b>1 202 803</b> | <b>98 806</b>          |

*Źródło: dane budżetowe*

W roku 2021, w porównaniu do roku 2020, wysokość dopłat wzrosła o 98 806 tys. zł, tj. o 8,95%.

### **5.1 Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli**

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.). Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (zwanej dalej „KAS”) należy wykonywanie kontroli celno-skarbowych w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców. Do zadań KAS należy również prowadzenie kontroli podatkowych podatku od gier oraz dopłat.

Organami uprawnionymi do wykonywania kontroli celno-skarbowych w zakresie określonym ustawą o grach hazardowych w roku 2021 byli naczelnicy urzędów celno-skarbowych. W zakresie podatku od gier i dopłat uprawnienie do kontroli podatkowej przysługiwało naczelnikom urzędów skarbowych.

Kontrola celno-skarbowa obszaru gier hazardowych obejmuje:

- 1) przestrzeganie przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem;
- 2) wywiązywanie się podmiotów z obowiązków w zakresie podatku od gier oraz dopłat;
- 3) przestrzeganie przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych;
- 4) produkcję i obrót automatami do gier hazardowych.

## **5.2 Przeprowadzone kontrole i ich wyniki w obszarze legalnego rynku gier hazardowych**

### **5.2.1 Kontrole przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych w roku 2021**

Ogółem w roku 2021 organy KAS przeprowadziły 1 004 kontrole celno-skarbowe przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, tj. o 315 kontroli więcej niż w roku 2020. W wyniku 63 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych z 1 004 wytypowanych i przeprowadzonych w roku 2021 przez organy KAS, ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, co w rezultacie wskazuje, że skuteczność tych kontroli wyniosła 6,3%. Prowadzone kontrole związane były z pojawiającymi się sygnałami o potencjalnym ryzyku naruszenia przepisów, jak również urządzeniem gier na automatach w salonach gier na automatach, w związku z sukcesywnym otwieraniem nowych ośrodków gier (na koniec 2020 roku funkcjonowało ponad 500 salonów gier, natomiast na koniec 2021 roku prawie 900 salonów gier).

### **5.2.2 Liczba przeprowadzonych kontroli przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych oraz stwierdzonych nieprawidłowości w podmiotach posiadających koncesję/zezwoleń na urządzenie gier hazardowych oraz w podmiotach dokonujących zgłoszenia takich gier, a także gier urządzanych w ramach monopolu państwa**

Liczbę przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych poszczególnych rodzajów gier w obszarach legalnego rynku gier hazardowych przedstawia poniższa tabela.

| Rodzaje gier hazardowych          | Liczba przeprowadzonych kontroli |      | Liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości |      |
|-----------------------------------|----------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------|------|
|                                   | 2020                             | 2021 | 2020                                                            | 2021 |
| Gry na automatach w salonach gier | 162                              | 264  | 14                                                              | 14   |

|                                               |            |              |           |           |
|-----------------------------------------------|------------|--------------|-----------|-----------|
| Gry w kasynach gry                            | 56         | 43           | 4         | 3         |
| Zakłady wzajemne                              | 259        | 399          | 9         | 12        |
| Gry liczbowe (kolektury)                      | 55         | 104          | 2         | 3         |
| Loterie (fantowe, promocyjne, audiotekstowe)  | 63         | 48           | 19        | 23        |
| Loterie pieniężne                             | 48         | 107          | 7         | 0         |
| Gra w pokera (turniej)                        | 19         | 31           | 2         | 4         |
| Gry urządzone z wykorzystaniem sieci Internet | 27         | 8            | 21        | 4         |
| <b>OGÓŁEM</b>                                 | <b>689</b> | <b>1 004</b> | <b>78</b> | <b>63</b> |

### Salony gier na automatach do gier

W roku 2021 przeprowadzono 264 kontrole celno-skarbowe w salonach gier na automatach.

W wyniku 14 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku wpisów o awariach automatów w książkach eksploatacji automatów;
- 2) posiadania niezarejestrowanych automatów w salonie;
- 3) braku powiadomienia naczelnika urzędu celno-skarbowego o zmianach dokonywanych w automatach;
- 4) niezgodności plomb na automacie z opinią techniczną, brak opinii uzupełniającej;
- 5) nieprawidłowo wypełnionych formularzy rejestru gracza;
- 6) braku powiadomienia naczelnika UCS o naprawie i zawieszeniu eksploatacji automatów do gier;
- 7) ustawienia automatów do gier niezgodnie z aktami weryfikacyjnymi;
- 8) braku oznaczenia automatu do gier numerem GL-1;
- 9) braku akt weryfikacyjnych w salonie gier na automatach;
- 10) nierzetelnym prowadzeniu ksiąg;
- 11) posiadania nieaktualnych wykazów pracowników salonów gier na automatach.

### Kasyna gry

W roku 2021 przeprowadzono 43 kontrole w kasynach gier.

W wyniku 3 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) nierzetelnie wypełnionego raportu miesięcznego wpłat, wypłat i rezultatów gier;
- 2) wejścia do kasyna gościa bez rejestracji;
- 3) podłączenia automatów do gier w celu kumulowania wygranej w trzech zestawach w liczbie 3 szt., 4 szt. i 5 szt. bez wykorzystania znajdującego się w kasynie urządzenia do gier tj. kontrolera wygranych zakumulowanych.

#### **Zakłady wzajemne – punkty przyjmowania zakładów wzajemnych**

W roku 2021 wydano zezwolenia na działalność dotyczącą przyjmowania zakładów wzajemnych w 1 888 punktach.

W wyniku 399 kontroli celno-skarbowych przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno skarbowych, nieprawidłowości ujawniono w 12 przypadkach. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- 1) niewpisania zaświadczenia do miesięcznej informacji o sumie wypłat, sumie wypłaconych lub wydanych wygranych oraz wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej;
- 2) niewpisania wystawionych zaświadczeń w ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych powyżej 2 280 zł;
- 3) załączenia do akt weryfikacyjnych mapek niezgodnych ze stanem rzeczywistym;
- 4) braku w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych informacji o zakazie wstępu i uczestnictwa dla osób poniżej 18 roku życia;
- 5) nieprzestrzegania zakazu reklamy i promocji;
- 6) braku odrębności punktu przyjmowania zakładów wzajemnych (nie stanowiły odrębnego lokalu lub wyodrębnionej części lokalu);
- 7) niezgodności godzin otwarcia lokalu z danymi przekazanymi do UCS;
- 8) braku regulaminu i akt weryfikacyjnych w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych;
- 9) braku zaświadczeń o odbyciu obowiązkowego szkolenia przez osoby obsługujące w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych;
- 10) braku możliwości odbioru przez gracza zaświadczenia o uzyskanej wygranej;
- 11) podania błędnej kwoty oraz daty w miesięcznej informacji o sumie wypłat, sumie wypłaconych lub wydanych wygranych.

### **Loterie promocyjne i audioteksowe**

W roku 2021 przeprowadzono 25 kontroli celno-skarbowych urządzania loterii promocyjnych i audioteksowych. W 18 przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które w szczególności dotyczyły:

- 1) urządzania loterii bez zezwolenia;
- 2) braku wskazania daty dokonania poprawek w ewidencji oraz niezamknięcia ewidencji wydanych lub wypłaconych nagród po zakończeniu roku kalendarzowego;
- 3) braku zgłoszenia rozpoczęcia oraz niedotrzymania terminu zgłoszenia zakończenia loterii;
- 4) niezgodności paragonu fiskalnego z regulaminem loterii;
- 5) przekazania prowadzenia loterii innemu podmiotowi;
- 6) braku prowadzenia ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej;
- 7) braku zaświadczenia o odbytym szkoleniu z zakresu gier hazardowych.

### **Loterie fantowe**

W roku 2021 przeprowadzono 23 kontrole celno-skarbowe loterii fantowych. W 5 kontrolach wykazano różnego rodzaju nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- 1) niezgłoszenia zmian do regulaminu;
- 2) naruszenia terminu zgłoszenia loterii;
- 3) niespełnienia warunku o przeznaczeniu uzyskanych środków na cel społecznie użyteczny lub dobroczynny;
- 4) niezgłoszenia małej loterii fantowej.

### **Gry liczbowe**

W roku 2021 przeprowadzono 104 kontrole celno-skarbowe urządzania gier liczbowych. W trakcie 3 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły braku możliwości zapoznania się z regulaminem poszczególnych gier liczbowych oraz braku w kolekturze Lotto informacji o zakazie sprzedaży i udziału w grach osobom poniżej 18 roku życia.

## **Loterie pieniężne**

W roku 2021 przeprowadzono 107 kontroli celno-skarbowych loterii pieniężnych. W wyniku przeprowadzonych kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

## **Gra w pokera rozgrywana w formie turnieju**

W roku 2021 przeprowadzono 31 kontroli celno-skarbowych urządzania pokera rozgrywanego w formie turniejów gry w pokera. W trakcie 4 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku właściwego regulaminu;
- 2) niezgłoszenia wszystkich turniejów;
- 3) oferowania wygranych pieniężnych;
- 4) wartość wygranych przekraczała 50% kwoty bazowej;
- 5) braku obowiązkowych ewidencji;
- 6) braku zaświadczeń o odbyłym szkoleniu;
- 7) możliwości udziału w turnieju osób niepełnoletnich;
- 8) naruszenia zakazu reklamy;
- 9) nierozliczenia turnieju;
- 10) nieprawidłowości w rejestrze szkoleń;
- 11) braku obowiązkowych ewidencji;
- 12) braku druków imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej;
- 13) niedotrzymania terminu przesyłania informacji o braku wystawionych zaświadczeń o uzyskanej wygranej;
- 14) braku informacji w zakresie liczby wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej;
- 15) braku umieszczenia w widocznym miejscu informacji o zakazie uczestnictwa w grach osób, które nie ukończyły 18 roku życia;
- 16) braku dostępnej aktualnej klauzuli informacyjnej Administratora danych osobowych;
- 17) przedstawieniu nieaktualnego zaświadczenia o niekaralności;
- 18) nieprawidłowo prowadzonego Rejestru szkoleń;
- 19) zawyżonej kwoty wpisowego;
- 20) niezgłoszenia odwołania turniejów;



- 21) nieprawidłowej nazwy turnieju gry w pokera, niezgodnej z nazwą zatwierdzoną w regulaminie Ministerstwa Finansów;
- 22) braku określenia nagród;
- 23) braku wydzielonego lokalu dla organizacji turnieju.

**Kontrole celno-skarbowe przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych przeprowadzone przez naczelników urzędów celno-skarbowych w obszarze produkcji i dystrybucji automatów do gier**

W roku 2021 organy KAS przeprowadziły 28 kontroli celno-skarbowych w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 ustawy o grach hazardowych, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. W przypadku 5 kontroli ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku ewidencji automatów w magazynie poddanym kontroli;
- 2) braku powiadomienia o planowanym wprowadzeniu i wyprowadzeniu automatów do gier;
- 3) wprowadzania i wyprowadzania automatów poza datą wykazaną w zgłoszeniu;
- 4) prowadzenia ewidencji automatów niezgodnie ze wzorem zawartym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie ewidencji automatów do gier (Dz. U. z 2019 r. poz. 2312);
- 5) braków wpisów w ewidencji;
- 6) nierzetelnego prowadzenia ewidencji produkowanych lub magazynowanych automatów;
- 7) niezgodności stanu rzeczywistego wyprodukowanych i magazynowanych automatów do gier ze stanami ewidencyjnymi.

**5.2.3 Kontrole celno-skarbowe przeprowadzone przez organy KAS w zakresie podatku**

W roku 2021 przeprowadzono 26 kontroli celno-skarbowych w zakresie podatku od gier.

W wyniku 5 kontroli celno-skarbowych stwierdzono szacunkowe uszczuplenia w wysokości 24 889 zł.

### **5.3 Działania w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych w stosunku do podmiotów urządzających i prowadzących gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia**

W roku 2021 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

Działania, prowadzone we współpracy z Policją, skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub ich nieuprawnionego posiadania. Działania te obejmowały m.in. urządzanie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych oraz urządzanie gier na tradycyjnych (klasycznych) automatach. Efektem tych działań było zajęcie 7 435 automatów.

**Liczbę urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych przedstawia poniższa tabela.**

| Rodzaj urządzeń                                                           | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2020         | 2021         |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Tradycyjne automaty                                                       | 13 864        | 29 855        | 24 699        | 24 503        | 7 948         | 9 429         | 5 549        | 5 856        |
| Automaty na których urządzano gry z wykorzystaniem mediów elektronicznych | 393           | 393           | 1 532         | 3 132         | 3 008         | 2 735         | 1 021        | 1 579        |
| <b>RAZEM</b>                                                              | <b>14 257</b> | <b>30 248</b> | <b>26 231</b> | <b>27 635</b> | <b>10 956</b> | <b>12 164</b> | <b>6 570</b> | <b>7 435</b> |

Jednym z obszarów nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzanie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzane były gry, naczelnicy urzędów celno-skarbowych w roku 2021 zabezpieczyli 1 579 takich automatów. Urządzenia te, z wykorzystaniem łączu sieci Internet, umożliwiały graczom rozgrywanie gier na automatach w rozumieniu ustawy o grach hazardowych, analogicznie jak na tradycyjnych automatach do gier. W przypadku gier urządzanych na tych automatach, opłata za grę dokonywana była w lokalu, w którym znajdował się automat, poprzez czytnik banknotów lub wrzutnik monet w samym urządzeniu lub u osoby obsługującej lokal. Obsługa realizowała też wypłaty nagród za punkty wygrane na urządzeniu. Coraz częściej w lokalach ujawniane są również zwykłe monitory komputerowe, na których grafiki z grami hazardowymi udostępniane są poprzez strony internetowe,

a zasilenie punktami do gier (po przekazaniu gotówki do rąk osoby z obsługi) odbywa się poprzez dodanie punktów na innym komputerze.

Kolejnym przejawem nielegalnego urządzania gier na automatach, było urządzenie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Wypłata wygranych realizowana była przez sam automat bądź poza urządzeniem np. przez obsługę lokalu, barmana. Ponadto, urządzający i prowadzący gry hazardowe na takich urządzeniach, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniu informacje, że urządzenie służy wyłącznie do zabawy i nie realizuje wygranych, jak również instalowane były w urządzeniach inne elementy mające pozorować legalność ich działania, np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe czy element wiedzy. W wyniku działań przeprowadzonych w miejscach, w których nielegalnie urządzone były gry na automatach do gier, naczelnicy urzędów celno- skarbowych w roku 2021 zabezpieczyli 5 856 takich automatów do gier.

Niezależnie od powyższego, w wyniku przeprowadzonych działań w roku 2021 w miejscach, w których nielegalnie urządzone były gry na automatach do gier podjęto 6 965 czynności, mających na celu weryfikację miejsc, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

W odniesieniu do liczby przeprowadzonych przez organy KAS działań w miejscach, w których nielegalnie urządzone były gry na automatach do gier, wskazać należy, że jest ona mniejsza w porównaniu z rokiem 2020. Wynika to z nadal trwających obostrzeń, a tym samym utrudnień w prowadzeniu przez KAS działań związanych z trwającą sytuacją pandemiczną (Covid-19) i wynikających z niej ograniczeń. Nadmienić jednak należy, że liczba zatrzymanych w wyniku przeprowadzonych czynności automatów jest większa w porównaniu z rokiem poprzednim.

#### **5.3.1 Działania organów KAS w zakresie zwalczania urządzania i prowadzenia gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych – poza kasynami gry i salonami gier**

Największe ryzyko powstania nieprawidłowości, tak jak i w roku ubiegłym, identyfikowano w obszarze urządzania gier na automatach (tradycyjnych oraz wykorzystujących media elektroniczne). Organy KAS prowadziły szeroko zakrojone działania ukierunkowane na

eliminowanie nieprawidłowości, w tym przez intensyfikowanie działań kontrolnych w miejscach o wysokim stopniu prawdopodobieństwa występowania nieprawidłowości. Dodatkowo, organy KAS pozyskiwały informacje o lokalizacjach miejsc urządzania nielegalnych gier na automatach, z których 22,37% pochodziło z informacji od obywateli oraz ze skrzynki powiadomKAS@mf.gov.pl, a także Krajowego Telefonu Interwencyjnego KAS 800 060 000 - czynnego całodobowo, jednolitego na terenie całego kraju, 8,93% od Policji i innych służb, zaś pozostałe 3,83% to informacje zaklasyfikowane jako inne, uzyskane np. z placówek oświatowych, jednostek samorządu terytorialnego itp., 64,87% informacji stanowiły informacje własne.

Krajowa Administracja Skarbowa kontynuowała również współpracę z Komendantem Głównym Policji w zakresie współdziałania komend wojewódzkich/stołecznej, powiatowych, miejskich i rejonowych w zakresie identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona nielegalna działalność z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, w tym przeprowadzania wspólnych działań.

W roku 2021 nadal podejmowano działania w zakresie zwalczania urządzania gier na automatach z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, m.in. przez:

- 1) weryfikację informacji otrzymanych ze źródeł zewnętrznych w zakresie miejsc nielegalnego urządzania gier na automatach oraz ich nieuprawnionego posiadania poprzez faktyczne sprawdzanie miejsc, w których zachodzi podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości,
- 2) bieżące monitorowanie na obszarze kraju występujących zagrożeń, identyfikację ryzyk, jak też opracowanie metod przeciwdziałania w związku ze zdiagnozowaniem nowych zjawisk stanowiących próbę „obchodzenia” przepisów ustawy o grach hazardowych, przez wprowadzenie na rynek automatów do gier służących do urządzania gier hazardowych pod pozorem wykonywania innej działalności, np. związanej z obrotem kryptowalutą.

#### **5.4. Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet**

Rozwój technologiczny umożliwiający wszechstronne wykorzystanie sieci Internet, dostępnej dla każdego i w każdym praktycznie miejscu, wywołuje także zmiany w strukturze gier

hazardowych. Zmiany te, polegają na przenoszeniu do sieci i podejmowaniu działalności w zakresie urządzania gier hazardowych w sieci Internet. Sieć Internet, jak również nowe technologie komunikacji są niejednokrotnie narzędziem wykorzystywanym do prowadzenia nielegalnej działalności, poprzez możliwości, które oferują, tj. urządzanie gier hazardowych w sieci, ich reklamę i promocję oraz informowanie o sponsorowaniu wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych, a także uczestnictwo w nielegalnych grach.

#### **5.4.1 Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą**

W związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem „szarej strefy” w obszarze gier hazardowych w sieci Internet w 2021 roku organy KAS prowadziły wzmożony monitoring sieci Internet. W okresie obowiązywania stanu epidemicznego (Covid-19) zwiększyła się skala korzystania społeczeństwa z rozrywek udostępnianych w sieci. W wyniku zintensyfikowanych działań, mających na celu głównie ochronę społeczeństwa, w szczególności małoletnich, przed negatywnymi skutkami hazardu, w 2021 roku zostało zidentyfikowanych i wpisanych do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych (<https://hazard.mf.gov.pl>), 4 948 nazw domen internetowych. 3 676 domen było wykorzystywanych do nielegalnego urządzania gier hazardowych, natomiast 1 272 nazwy domen służyły do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami. W rezultacie na koniec 2021 roku liczba wpisanych do Rejestru domen, a w konsekwencji zablokowanych nielegalnych stron internetowych, wyniosła 17 818.

#### **5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet**

Pozostałe działania z zakresu przeciwdziałania zakazanej reklamie i promocji gier oraz informowania o sponsorowaniu w sieci Internet, organy KAS realizowały z uwzględnieniem postanowień dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (Dz. Urz. UE L 178 z 17.07.2000, str.1) oraz dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36). W obowiązującym stanie prawnym, działania dotyczące wskazanego obszaru realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą

elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344), która implementowała, co do zasady, postanowienia dyrektywy o handlu elektronicznym, a także na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2022 r. poz. 859, z późn. zm.).

W roku 2021 w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet w zakresie zamieszczania niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmiotów udostępniających miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę) zidentyfikowano 14 domen, na których występowały niedozwolone treści, w przypadku których usługę hostingu danej strony internetowej świadczyły polskie podmioty. Hostingodawcy usunęli/zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na 8 domenach (655 adresów URL).

#### **5.5. Współpraca organów KAS z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami mająca na celu przeciwdziałanie naruszania przepisów w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet**

W ramach przeciwdziałania przestępczości w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet, organy KAS kontynuowały współpracę m.in. z:

- 1) kilkudziesięcioma hostingodawcami, co usprawniło komunikację oraz efektywność realizowanych zadań;
- 2) władzami samorządowymi, w ramach której, w przypadkach ujawnień w lokalach wynajmowanych od instytucji samorządowych nielegalnego urządzania gier na automatach do gier bądź ich nieuprawnionego posiadania, przesyłano informacje do właściwego organu o prowadzeniu w lokalu działalności naruszającej przepisy ustawy o grach hazardowych;
- 3) organami nadzoru budowlanego w zakresie współdziałania przy identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona działalność z naruszeniem przepisów ustawy z 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.) lub ustawy o grach hazardowych;
- 4) ze spółką Totalizator Sportowy Sp. z o.o. w zakresie współdziałania odnośnie do wymiany informacji o naruszeniach przepisów ustawy o grach hazardowych.

## **5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych**

Jednym z zadań KAS jest rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tym przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich sprawców. Zadanie to obejmuje między innymi zwalczanie przestępczości hazardowej, w tym w szczególności w obszarze urządzania nielegalnych gier na automatach.

Celem podejmowanych w tym zakresie działań przez organy KAS jest ochrona:

- 1) interesów Skarbu Państwa;
- 2) praworządności i wzrostu zaufania społeczeństwa do organów państwa;
- 3) interesów podmiotów legalnie działających na rynku gier na automatach;
- 4) graczy – niedostosowanie nielegalnej oferty do ustawowych ograniczeń zwiększa skalę zagrożeń uzależnień dla osób z niej korzystających.

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych zostały określone w tytule I dziale II rozdziale 9 ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy. Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są naczelnicy urzędów celno-skarbowych, jako finansowe organy postępowania przygotowawczego i jednocześnie organy KAS.

W roku 2021 organy KAS wszczęły 1 873 postępowania przygotowawcze w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych. Tym samym w roku 2021 odnotowano spadek liczby wszczętych postępowań przygotowawczych o 10,97% w porównaniu z rokiem 2020, w którym wszczęte były 2 104 postępowania przygotowawcze przeciwko organizacji gier hazardowych. Spadku liczby wszczętych postępowań w roku 2021 w stosunku do roku poprzedniego można upatrywać w dalszych ograniczeniach związanych z pandemią, a tym samym utrudnieniach dla funkcjonariuszy KAS w wykonywaniu obowiązków służbowych.

Organy KAS w roku 2021 prowadziły łącznie 20 postępowań karnych skarbowych wobec uczestników nielegalnych gier hazardowych w sieci Internet. W 14 sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych w sieci Internet. Sądy wydały 7 wyroków skazujących na łączną kwotę kar grzywny 27 tys. zł oraz 6 wyroków w trybie dobrowolnego poddania odpowiedzialności z karą grzywny w wysokości 29,4 tys. zł.

W porównaniu do roku 2020 gdzie prowadzono 28 postępowań karnych skarbowych w przedmiotowym zakresie nastąpił spadek liczby prowadzonych postępowań o 28,57%.

W roku 2021 sądy orzekły kary grzywny wobec 1 059 sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych na łączną kwotę 11 350 tys. zł, co w porównaniu do roku 2020 stanowi spadek łącznej kwoty orzeczonych kar grzywien o 25,87%. Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za wykroczenie skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny na łączną kwotę 5,3 tys. zł, co stanowi wzrost łącznej kwoty nałożonych kar grzywien o 307,69% w stosunku do roku 2020.

W roku 2021 zauważalny jest dalszy spadek wartości ogółem wymierzonych kar grzywien, a także ich ogólnej liczby, tak jak miało to miejsce już w roku poprzednim. Jest to spowodowane nadal istniejącymi utrudnieniami w prowadzeniu postępowań sądowych w związku z trwającą sytuacją pandemiczną (Covid-19) i wynikających z niej ograniczeń w funkcjonowaniu sądów.

Podkreślić należy, że organy KAS w roku 2021, pomimo trwającej sytuacji związanej z pandemią (Covid-19), na bieżąco prowadziły zintensyfikowane działania zmierzające do wyeliminowania nielegalnej działalności z przestrzeni publicznej i trwałej jej likwidacji. Nadal identyfikowano występowanie takich elementów nielegalnego rynku gier na automatach jak: ukryte lub niedostępne lokalizacje, monitoring, wejście tylko dla osób dobrze znanych personelowi po wcześniejszym kontakcie telefonicznym, tworzenie fikcyjnych podmiotów tzw. słupów – stanowiących istotne utrudnienia w przeprowadzaniu działań przez organy.

Obok barier związanych z samym wejściem do wnętrza lokalu, nadal występowały utrudnienia w przeprowadzeniu czynności eksperymentu odtworzenia gry na automacie poprzez jego dezaktywację.

Ponadto, obserwowano kontynuację nielegalnego urządzania gier na automatach, z wykorzystaniem tzw. podzielonego procesu gier, w tym z wykorzystaniem kryptowalut lub urządzeń sugerujących ich wykorzystanie do opłacania stawek służących do udziału w grze.

Analizowane były również publikowane w sieci Internet informacje i oferty handlowe dotyczące sprzedaży urządzeń i automatów do gier.



W roku 2021 podjęto 6 965 czynności, mających na celu weryfikację miejsc, w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzenie gier na automatach, bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Przeprowadzono ok. 1 850 kontroli wynikowych, w których zidentyfikowano proceder. W wyniku powyższego organy KAS zatrzymały 7 435 sztuk automatów, na których nielegalnie urządzone były gry hazardowe; dla porównania w roku 2020 w wyniku czynności kontrolnych organy KAS zatrzymały 6 570 sztuk automatów. W roku 2021 odnotowano w porównaniu z rokiem poprzednim, wzrost liczby zatrzymanych automatów o 13,16%.

W odniesieniu do liczby działań przeprowadzonych przez organy KAS, podobnie jak w roku 2020, w porównaniu do lat poprzednich, widoczny jest trend spadkowy, który spowodowany był utrudnieniami, w prowadzeniu działań przez KAS, związanymi z trwającą sytuacją pandemiczną (Covid-19) i wynikającymi z niej ograniczeniami. Jednocześnie nastąpił wzrost liczby zatrzymanych automatów w stosunku do roku poprzedniego.

Mając na uwadze uprawnienie KAS w zakresie rozpoznawania, wykrywania i zwalczania przestępstw określonych w art. 258 oraz art. 299 Kodeksu karnego, w związku z którymi nastąpiło uszczuplenie lub narażenie na uszczuplenie należności publicznoprawnej, zapobieganie tym przestępstwom oraz ściganie ich sprawców, jeżeli zostały ujawnione przez KAS, działania koncentrowane są na identyfikacji i likwidacji zorganizowanych grup przestępczych odpowiadających za proceder urządzania nielegalnych gier na automatach i czerpiących z tego korzyści majątkowe. Na poziomie prowadzonych postępowań przygotowawczych w celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu, postępowania były łączone do wspólnego postępowania.

Uwzględniając cechy przestępczości hazardowej oraz kierując działania wobec faktycznych organizatorów procederu i jego istotnych ogniw organy KAS koncentrowały się na:

- 1) prowadzeniu postępowań i czynności ukierunkowanych na ujawnienie faktycznych organizatorów procederu i ich działalności, a także aktywności osób niezbędnej do stałego utrzymywania się procederu, celem pociągnięcia ich do odpowiedzialności, a także pozbawiania korzyści z przestępstw;
- 2) podejmowaniu działań związanych z ujawnieniem strony finansowej procederu celem zniwelowania korzyści finansowych po stronie urządzających gry – zablokowania

przepływu środków, uniemożliwienia korzystania z posiadanych środków, zabezpieczenia majątku na poczet kar, przejęcia korzyści z przestępstw, zastosowania sankcji podatkowych, pociągnięcia do odpowiedzialności za wprowadzenie do obrotu nielegalnych środków, egzekucji kar.

Biorąc powyższe pod uwagę:

- 1) ujednolicono sposób postępowania w zakresie zwalczania nielegalnej działalności hazardowej. Na poziomie prowadzonych postępowań przygotowawczych w celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu, postępowania były łączone do wspólnego postępowania;
- 2) zwiększono profesjonalizację podejmowanych działań skutkujących uzyskaniem odpowiednich dowodów mających przełożenie na materiał dowodowy wykorzystany w postępowaniu dowodowym;
- 3) położono nacisk na wykorzystywanie wszelkich możliwych narzędzi i środków do zwalczania nielegalnej działalności hazardowej, w tym osobowych, technicznych oraz z uwzględnieniem ścisłej współpracy różnych komórek. W realizacjach uczestniczyli specjaliści - technicy kryminalistyczni i informatycy śledczy, na potrzeby właściwego zabezpieczania dowodów, w tym śladów daktyloskopijnych oraz dowodów cyfrowych. Podejmowane były również działania analityczne w stosunku do głównych organizatorów nielegalnego procederu, w celu zbadania innych wątków tej działalności, w tym finansowych, w ramach zleconych analiz kryminalnych.

Dla podniesienia skuteczności realizowanych czynności nadal zacieśniano współpracę z Policją.

Organy KAS w ramach walki z przestępczością w zakresie urządzania nielegalnych gier na automatach w roku 2021:

- 1) występowały do Komend Wojewódzkich Policji, Straży Miejskiej i innych służb z prośbą o przekazywanie wszelkich informacji świadczących o podejrzeniu istnienia procederu nielegalnego hazardu (informacje pozyskane od Policji – 684, od innych służb – 83);
- 2) pozyskiwały informacje od obywateli za pośrednictwem Krajowego Telefonu Interwencyjnego KAS (1 286 zgłoszeń).

Podkreślenia wymaga, że problematyka związana ze zwalczaniem tzw. szarej i czarnej strefy w środowisku gier hazardowych oraz właściwym stosowaniem przepisów określających przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, w szczególności art. 107 Kodeksu karnego skarbowego, pozostaje również w stałym zainteresowaniu Prokuratury Krajowej.

Poza organami KAS, także powszechne jednostki organizacyjne prokuratury, pomimo istniejącej sytuacji pandemicznej, zarówno we współpracy z tymi organami, jak i Policją, na bieżąco oraz w ramach prowadzonych i nadzorowanych postępowań przygotowawczych, w tym przede wszystkim w sprawach o przestępstwa z art. 107 Kodeksu karnego skarbowego, podejmowały czynności zmierzające do wyeliminowania z przestrzeni publicznej pozaprawnej działalności w dziedzinie hazardu oraz trwałej jej likwidacji.

Wynikiem wdrożonego modelu działania w walce z przestępczością hazardową było zidentyfikowanie zorganizowanych grup przestępczych, wobec których prowadzone są postępowania przygotowawcze przez organy KAS pod nadzorem Prokuratury.

Z uwagi na formę przestępczości przeciwko organizacji gier hazardowych organy ścigania prowadziły postępowania przygotowawcze w kierunku art. 107 § 1 i 3 Kodeksu karnego skarbowego oraz art. 258 § 1 Kodeksu karnego. Większość z postępowań inicjowana była przez finansowe organy postępowania przygotowawczego, które prowadziły zasadnicze ich wątki.

Pod nadzorem Prokuratury przeprowadzono 34 realizacje w tych postępowaniach. Około 40% z nich zrealizowali funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej samodzielnie. Pozostałe, z uwagi na skalę działalności przestępczej, przeprowadzono wspólnie z funkcjonariuszami innych służb (Policji, CBŚP, ABW, CBA). Zatrzymanych zostało 140 osób, w stosunku do których sądy zastosowały wnioskowane środki zapobiegawcze. W przypadku 50 osób zgromadzony materiał uzasadniał zastosowanie tymczasowego aresztowania. W stosunku do pozostałych osób zastosowano dozór policyjny, zakaz opuszczania kraju, poręczenie majątkowe. W prowadzonych postępowaniach przygotowawczych dokonano zabezpieczenia majątkowego na ustalonym przez KAS majątku podejrzanych, w tym osób kierujących grupami przestępczymi, w kwocie około 250 mln zł.

Dla przykładu można wskazać, iż działania KAS doprowadziły do rozbicia grupy przestępczej o charakterze ogólnopolskim. W ramach tej grupy zatrzymanych zostało 7 osób – szefów gangu, który prowadził i urządzał nielegalne gry na terenie całego kraju w ponad 9 700 miejscach, łącznie dysponując przeszło 30 tysiącami automatów hazardowych. Działalność grupy miała międzynarodowy charakter. Struktura grupy oparta była na kilkudziesięciu, powiązanych kapitałowo bądź osobowo spółkach prawa handlowego. Dla wszystkich spółek opracowano jednolite metody działania w zakresie prawnym, finansowo-księgowym, kadrowym, administracyjnym, logistycznym oraz korzystano z jednej infrastruktury informatycznej. Powiązane spółki traktowane były jako jedno przedsiębiorstwo. Zatrudniano w nim około 800 osób, w tym ponad 40 w spółce zajmującej się sprawami księgowo - kadrowymi, ponad 20 osób w dziale informatycznym, kilkadziesiąt osób w dziale prawnym. Korzystano także z kilkunastu kancelarii prawnych. Prawie 330 milionów złotych wpłacono na rachunki bankowe kontrolowanych spółek, które następnie transferowano na inne kontrolowane konta bankowe powiązanych firm w celu zatarcia ich przestępczego pochodzenia. Gang zarabiał na nielegalnej działalności hazardowej i inwestował uzyskane środki w działalność paliwową, hotelarską, gastronomiczną, deweloperską, medyczną oraz w sektor IT.

W związku z zatrzymaniami zabezpieczono między innymi 5 samochodów, 4 motocykle oraz łódź o łącznej wartości ponad 1 miliona złotych, a także biżuterię, zegarki i monety.

Kolejnym przykładem jest aresztowanie 2 osób i postawienie zarzutów kolejnym 39 osobom w sprawie urządzania nielegalnego hazardu oraz udziału w zorganizowanej grupie przestępczej. Do nielegalnego procederu dochodziło w 100 lokalach, w których można było też wymieniać standardowe pieniądze na kryptowaluty.

### **5.7. Stosowanie sankcji administracyjnych za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych**

Kara pieniężna to sankcja finansowa za nieprzestrzeganie obowiązków określonych w ustawie o grach hazardowych, wymierzana na podstawie art. 89 ww. ustawy. Kara pieniężna może zostać nałożona zarówno na urządzającego gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, na urządzającego gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza

warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach do gier, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry bądź też urządzającego grę hazardową, której urządzenie stanowi monopol państwa, jak i uczestnika w grze hazardowej urządzonej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia. Kara pieniężna może zostać nałożona również na posiadacza zależnego lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa bądź posiadacza samoistnego takiego lokalu, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego.

Niezależnie od kary pieniężnej wymierzanej przedsiębiorcy urządzającemu gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, naczelnik urzędu celno-skarbowego może wymierzyć karę pieniężną osobom pełniącym funkcje kierownicze lub wchodzącym w skład organów zarządzających osób prawnych lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej urządzających gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia.

W wyniku prowadzonych postępowań w przedmiocie naruszenia ustawy o grach hazardowych, związanych z wymiarem kar pieniężnych, jako konsekwencji prowadzonych przez organy KAS kontroli, w 2021 roku wydano 2 264 decyzje ostateczne wymierzające karę pieniężną, w tym na podstawie:

- 1) art. 89 ust. 1 – 2 211 decyzji;
- 2) art. 89 ust. 3 – 53 decyzje.

Łączna wysokość kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych wymierzonych w decyzjach ostatecznych w 2021 roku wyniosła 516 690,7 tys. zł, w tym:

- 1) na podstawie art. 89 ust. 1 – 515 301,7 tys. zł;
- 2) na podstawie art. 89 ust. 3 – 1 389 tys. zł.

Ponadto w 2021 roku zostało wydanych 558 decyzji ostatecznych ustalających odpowiedzialność osób trzecich za zaległości z tytułu kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych (art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2) na łączną kwotę 74 558,2 tys. zł.