

Ministerstwo Finansów

**INFORMACJA O REALIZACJI
USTAWY O GRACH
HAZARDOWYCH W ROKU 2019**

Warszawa 2020 r.

SPIS TREŚCI

1. WSTĘP	5
2. STAN PRAWNY	6
3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER	7
3.1. GRY HAZARDOWE, NA KTÓRYCH URZĄDZANIE KONCESJI LUB ZEZWOLENIA UDZIELA MINISTER WŁAŚCIWY DO SPRAW FINANSÓW PUBLICZNYCH	7
3.2. ZEZWOLENIA UDZIELANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ I ZGŁOSZENIA DO NACZELNIKÓW URZĘDÓW CELNO-SKARBOWYCH	9
3.3. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH	10
3.3.1. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER EKSPLOATOWANYCH W KASYNACH GRY ORAZ SALONACH GIER NA AUTOMATACH	11
3.3.2. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH	12
3.3.3. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH WYKAZANE PRZEZ PODMIOTY PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ W TYM ZAKRESIE I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2018 - 2019.....	13
4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA	14
4.1. DOCHODY Z TYTUŁU PODATKU OD GIER	14
4.1.1. PODATEK OD GIER ZA LATA 2018 – 2019	15
4.1.2. STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2018 - 2019	16
4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE	16
4.3. WPŁYWY Z OPLAT W ROKU 2019.	17
4.4. DOPLATY.....	18
5. NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH	19
5.1 ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI	19
5.2 PRZEPROWADZONE KONTROLE I ICH WYNIKI W OBSZARZE LEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH.....	19

5.2.1	KONTROLE URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH W ROKU 2019	19
5.2.2	LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI URZĄDZANIA GIER ORAZ STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI W PODMIOTACH POSIADAJĄCYCH KONCESJĘ/ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER HAZARDOWYCH ORAZ W PODMIOTACH DOKONUJĄCYCH ZGŁOSZENIA TAKICH GIER A TAKŻE GIER URZĄDZANYCH W RAMACH MONOPOLU PAŃSTWA.....	20
5.2.3	KONTROLE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W OBSZARZE PRODUKCJI I DYSTRYBUCJI AUTOMATÓW DO GIER	23
5.2.4	KONTROLE PODATKOWE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH	24
5.3	KONTROLE W OBSZARZE NIELEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH W STOSUNKU DO PODMIOTÓW URZĄDZAJĄCYCH I PROWADZĄCYCH GRY HAZARDOWE BEZ KONCESJI, ZEZWOLENIA LUB ZGŁOSZENIA	24
5.3.1	DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE ZWALCZANIA URZĄDZANIA I PROWADZENIA GIER NA AUTOMATACH Wbrew PRZEPISOM USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH – POZA KASYNAMI GRY I SALONAMI GIER	26
5.4	DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NARUSZANIU PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET	27
5.4.1	NIELEGALNE GRY HAZARDOWE W SIECI INTERNET.....	27
5.4.2	REKLAMA I PROMOCJA GIER HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....	28
5.5.	DZIAŁANIA W ZAKRESIE WSPÓŁPRACY ORGANÓW KAS MAJĄCE NA CELU PRZECIWDZIAŁANIE NARUSZANIA PRZEPISÓW W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH, W TYM W SIECI INTERNET.....	29
5.6.	PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH	31
5.7.	STOSOWANIE SANKCJI ADMINISTRACYJNYCH ZA NARUSZENIE PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH.....	31

1. WSTĘP

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2019 stanowi realizację polecenia Rady Ministrów, nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.).

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych i informacji o sytuacji na rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa, zarówno legislacyjnych, kontrolnych, jak i związanych ze ściganiem przestępczości w obszarze nielegalnych gier hazardowych. Materiał zawiera również informacje o realizacji ww. ustawy w kontekście uzyskanych dochodów z tytułu podatku od gier i realizacji założeń budżetowych, analizę działań sektora rynku gier hazardowych na tle zmieniających się warunków gospodarczych, prawnych i społecznych.

2. STAN PRAWNY

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2019 regulowała ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą o grach hazardowych”, oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2019 zostały ogłoszone i weszły w życie następujące istotne przepisy regulujące obszar gier hazardowych:

1. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentacji prowadzonej przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. z 2019 poz. 26);
2. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 stycznia 2019 r. w sprawie trybu zgłaszania roszczeń uczestników gier hazardowych (Dz. U. poz. 20);
3. ustawa z dnia 17 stycznia 2019 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych (Dz. U. poz. 375) – rozszerzenie przeznaczenia wydatków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na rozwój turystyki społecznej sprzyjającej aktywności fizycznej społeczeństwa;
4. rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie urządzeń losujących, urządzeń do gier i automatów do gier, zabezpieczenia informacji dotyczących urządzanej loterii oraz uzyskiwania, naliczania i wypłacania wygranych (Dz. U. poz. 1944);

3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

3.1. Gry hazardowe, na których urządzenie koncesji lub zezwolenia udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych

Poniższa tabela obrazuje stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym, na koniec roku 2018 oraz 2019 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, w zakładach wzajemnych przez sieć Internet oraz w salonach gry bingo pieniężne.

Liczba ośrodków gier/punktów gier, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje oraz liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji w latach 2018 - 2019

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji		Liczba ośrodków gier/punktów gier objętych udzielonymi koncesjami/zezwoleńiami		Liczba wydanych zezwoleń/koncesji	
	na dzień 31.12.2018 r.	na dzień 31.12.2019 r.	na dzień 31.12.2018 r.	na dzień 31.12.2019 r.	2018 r.	2019 r.
Kasyna gry	51	51	51	51	18	6
Salony gry bingo pieniężne	0	0	0	0	0	0
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych (bukmacherstwo i totalizatory)	31	30	2530	2423	11	4
Zakłady wzajemne przez sieć Internet	14	18	X	X	10	5

Kasyna gry

W 2019 r. złożone zostały 4 wnioski o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, co nastąpiło w konsekwencji opublikowania informacji o terminie wygaśnięcia 1 koncesji w województwie pomorskim, udzielonej w roku 2014.

Od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 6 koncesji na prowadzenie kasyna gry w wyniku rozstrzygnięcia przetargów na prowadzenie kasyna gry ogłoszonych w roku 2018.

Zakłady wzajemne

W roku 2019 wpłynęło 12 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych (w tym 5 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie ww. działalności za pośrednictwem sieci Internet).

Na dzień 1 stycznia roku 2019 obowiązywało 31 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych, obejmujących łącznie 2530 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych. Na dzień 31 grudnia 2019 r. obowiązywało 30 zezwoleń na urządzenie ww. działalności, obejmujących łącznie 2423 punkty przyjmowania zakładów wzajemnych.

W odniesieniu do już funkcjonujących stacjonarnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, na zmniejszenie ich liczby w stosunku do roku 2018 miała wpływ rezygnacja podmiotów z prowadzenia takiej działalności w niektórych punktach przyjmowania zakładów.

Na dzień 1 stycznia roku 2019 obowiązywało 14 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet. W roku 2019 minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 5 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet, w tym 1 zezwolenie dotyczyło kontynuacji dotychczas prowadzonej działalności.

Na dzień 1 stycznia roku 2019 zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych posiadało 15 podmiotów. Na dzień 31 grudnia roku 2019 przedmiotowe zezwolenia posiadało 18 podmiotów.

3.2. Zezwolenia udzielane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i zgłoszenia do naczelników urzędów celno-skarbowych

Na podstawie ustawy o grach hazardowych obowiązkiem uzyskania zezwolenia właściwego dyrektora izby administracji skarbowej objęte było urządzenie:

- 1) loterii promocyjnych;
- 2) loterii audiotekstowych;
- 3) loterii fantowych;
- 4) gry bingo fantowe.

W roku 2019 dyrektorzy izb administracji skarbowej łącznie:

1) udzielili:

- a) 481 zezwoleń na urządzenie loterii promocyjnych dla 150 podmiotów,
- b) 36 zezwoleń na urządzenie loterii audiotekstowych dla 11 podmiotów,
- c) 2 zezwolenia na urządzenie loterii fantowej dla 2 podmiotów;

2) nie udzielili zezwoleń na gry bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w roku 2018 i 2019 odnotowano w zakresie:

- 1) loterii promocyjnych – wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 73 zezwolenia;
- 2) loterii audiotekstowych – spadek liczby udzielonych zezwoleń o 38 zezwoleń;
- 3) loterii fantowych – spadek o 1 zezwolenie;
- 4) gry bingo fantowe – nie udzielono zezwoleń.

W roku 2019 naczelnicy urzędów celno-skarbowych przyjęli 1802 zgłoszenia urządzania loterii fantowych i 4 zgłoszenia gry bingo fantowe.

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych, organizacja loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej (dla roku 2019 było to 4 811, 42 zł) była możliwa po dokonaniu zgłoszenia.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych, loterie fantowe lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty - mogły po dokonaniu ich zgłoszenia urządzać organizacje pożytku publicznego.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych, gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry przez podmiot nieposiadający koncesji na prowadzenie kasyna gry, może być urządzana na podstawie dokonania zgłoszenia organizacji takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków określonych w przepisach ustawy o grach hazardowych.

W roku 2019 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 3 696 (z tego 6 turniejów zostało odwołanych) zgłoszenia organizacji gry w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry od 49 podmiotów. W porównaniu do roku 2018 przyjęto o 2 932 zgłoszenia więcej, natomiast liczba podmiotów występujących o organizację turniejów gry w pokera poza kasynami gry wzrosła o 22 podmioty.

3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Prezentowane dane zostały opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych z formularzy IGH¹, danych z systemu KRAAG (Komputerowy Rejestr Automatów do Gier) oraz danych spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

Liczba podmiotów, ośrodków gier, punktów przyjmowania zakładów wzajemnych i zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych w latach 2018 - 2019

Wyszczególnienie	Liczba podmiotów			Liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych oraz liczba ośrodków gier i stacjonarnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych		
	2018	2019	Zmiana 2019/2018 (%)	2018	2019	Zmiana 2019/2018 (%)
Gry liczbowe (monopol)	1	1	0,0 %	7	7	0,0%
Loterie pieniężne (monopol)	1	1	0,0 %	87	93	6,9%
Kasyna gry	9	10*	11,1 %	51	51	0,0%
Salony gier na automatach (monopol)	1	1	0,0 %	23	201	773,9%
Zakłady wzajemne	15	18	20%	2 530	2 423	-4,2%

¹ Informacja o funkcjonowaniu podmiotów - rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 1304)

	w punktach stacjonarnych	10	10	0%			
	przez sieć Internet	14	18	28,6%			
Loterie audiotekstowe		15	11	-26,7%	74	36	-51,4%
Loterie promocyjne		116	150	29,3%	408	481	17,9%

*Dane prezentowane w tabeli dotyczą wszystkich podmiotów funkcjonujących w okresie sprawozdawczym, nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2019 w porównaniu do roku 2018 zwiększyła się liczba podmiotów urządzających zakłady wzajemne (wzrost o 3 podmioty) natomiast zmniejszyła się liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych o 107 punktów. W odniesieniu natomiast do loterii promocyjnych nastąpił zarówno wzrost liczby podmiotów urządzających te loterie o 34 podmioty, jak i wzrost liczby urządzanych loterii promocyjnych o 73 loterie.

W stosunku do roku 2018 liczba podmiotów prowadzących kasyna gry w roku 2019 wzrosła o 1 podmiot. W roku 2019 odnotowano zdecydowany wzrost w zakresie liczby salonów gier na automatach o 178 salony (pierwsze salony powstały w II połowie 2018 r.).

W przypadku loterii audiotekstowych nastąpił spadek zarówno liczby podmiotów urządzających loterie o 4 podmioty jak i liczby urządzanych loterii o 38.

Zgodnie z art. 5 ustawy o grach hazardowych prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych i loterii pieniężnych jest objęte monopolem państwa. Monopol państwa realizuje spółka Totalizator Sportowy Sp. z o.o. Liczba urządzanych loterii pieniężnych w stosunku do roku 2018 wzrosła o 6 natomiast liczba gier liczbowych pozostała na niezmiennym poziomie.

3.3.1. Liczba urządzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz salonach gier na automatach

Liczbę urządzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz salonach gier na automatach w latach 2018 – 2019 przedstawia poniższa tabela.

Rodzaje urządzeń	Liczba urządzeń do gier (średnio w okresie)			
	W kasynach gry		W salonach gier na automatach	
	2018	2019	2018*	2019
Stoły do gier cylindrycznych	143	174	X	X
Stoły do gry w karty	217	255		
Stoły do gry w kości	1	0		
Automaty do gier	2483	2 866	242	794

* dane dotyczą II półroczu 2018 r. (powstanie pierwszych salonów gier na automatach)

3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2018 - 2019 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	2018	2019	Zmiana 2019/2018 (%)
	(w tys. zł)		
Przychody z gier *	14 864 948	22 629 345	52,2 %
Wygrane uczestników gier *	10 677 383	17 510 919	64,0 %
Podatek od gier**	1 901 915	2 336 574	22,9 %
Dopłaty wynikające z art. 80 ustawy o grach hazardowych**	1 045 679	1 093 095	4,5 %

*Źródło: formularze IGH

**Źródło: dane budżetowe

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2019, w porównaniu do roku 2018 r., nastąpił wzrost przychodów z gier hazardowych o 7 764 397 tys. zł, tj. 52,2 %, a także wzrost kwoty podatku należnego od gier o 434 659 tys. zł, tj. o 22,9 %.

Wygrane uczestników gier hazardowych w roku 2019 wyniosły 17 510 919 tys. zł i w stosunku do roku 2018 r. wzrosły o 6 833 536 tys. zł, tj. o 64 %. W roku 2018 kwota wygranych wyniosła 10 677 383 tys. zł.

Z kolei w roku 2019 w porównaniu do roku 2018, wysokość dopłat wzrosła o 47 416 tys. zł, tj. o 4,5 %.

3.3.3. Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2018 - 2019

Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2018 – 2019 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		2018*		2019		Zmiana przychodów
		Przychody	Struktura	Przychody	Struktura	2019/2018
		(w tys. zł)	(%)	(w tys. zł)	(%)	(%)
Monopol		4 977 505	33,5	9 912 536	43,8	99,1
	Gry liczbowe	3 569 705	24	3 801 761	16,8	6,5
	Loterie pieniężne	1 346 671	9	1 505 843	6,6	11,8
	Salony gier na automatach	61 129	0,4	627 393	2,8	926,3
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	-	-	3 977 539	17,6	-
Kasyna gry		4 663 735	31,4	5 838 603	26	25,2
Zakłady wzajemne**		5 192 622	34,9	6 836 158	30	31,7
	w punktach naziemnych	1 343 741	9	1 394 759	6	3,8
	przez sieć Internet	3 848 881	25,9	5 441 399	24	41,4
Loterie audioteksowe		31 087	0,2	42 048	0,2	35,3
Razem		14 864 949	100,0	22 629 345	100,0	52,2%

Źródło: formularze IGH, z wyjątkiem danych dla loterii audioteksowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe.

* Nie uwzględniono przychodów z tzw. „gier kasynowych” urządzanych przez sieć Internet (www.totalcasino.pl), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019 r.

**W związku ze specyfiką działalności w zakresie zakładów wzajemnych (np. z uwagi na przesunięcie między okresami przyjęcia wykonania zakładu) wartość przychodów zrealizowana w danym okresie może nieznacznie różnić się od wartości podstawy opodatkowania.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2019 w porównaniu do roku 2018, nastąpił wzrost przychodów ze wszystkich rodzajów gier hazardowych (o 52,2 %). Największy wzrost odnotowano w ramach monopolu państwa w odniesieniu do salonów gier na automatach, tj. 926,3 %. (zdecydowany przyrost liczby salonów gier na automatach w 2019 r.).

W kasynach gry odnotowano wzrost przychodów o 1 174 868 tys. zł tj. 25,2 %. W przypadku zakładów wzajemnych odnotowano wzrost przychodów o 1 643 536 tys. zł tj. o 31,7 %, natomiast w przypadku loterii audioteksowych wzrost przychodów o 10 961 tys. zł, tj. 35,3 %.

4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA

4.1. Dochody z tytułu podatku od gier

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2019 prognozowane były w wysokości 2 080 000 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 2 336 574 tys. zł, co oznacza, że w stosunku do prognozy były wyższe o 256 574 tys. zł tj. o 12,3 %. W porównaniu do roku 2018 wpływy te były wyższe o 434 659 tys. zł, tj. o 22,9 %.

Zakres i szczegółowość danych dotyczących dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od gier wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Zgodnie z wyżej przywołaną regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale 756, rozdział 75614 - wpływy z gier.

Tym samym, dochody z podatku od gier z tytułu poszczególnych gier i zakładów wzajemnych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja.

Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wielkości deklarowanych poszczególnych kwot podatku z ww. tytułu.

4.1.1. Podatek od gier za lata 2018 – 2019

Kwoty podatku deklarowanego przez podatników dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2018 – 2019 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		Podatek od gier (w tys. zł)		
		(należny - deklarowany przez podatników)		
		2018*	2019	Zmiana 2019/2018
				(%)
Monopol		917 748	1 082 620	18,0 %
	Gry liczbowe	713 941	760 352	6,5 %
	Loterie pieniężne	202 002	225 874	11,8 %
	Salony gier na automatach	1 805	16 701	825,3 %
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	-	79 693	-
Kasyna gry		383 557	457 570	19,3 %
Zakłady wzajemne		622 847	823 866	32,3 %
	w punktach stacjonarnych	157 484	166 224	5,5 %
	przez sieć Internet	465 363	657 642	41,3 %
Loterie audioteksowe		7 772	10 512	35,3 %
Loterie fantowe		12	13	8,3 %
Razem		1 931 936	2 374 581	22,9 %

* Nie uwzględniono podatku z gier tzw. „kasynowych” urządzanych przez sieć Internet (www.totalcasino.pl), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019r.

Szacunkowe kwoty należne (deklarowane przez podatników) z tytułu podatku od gier w roku 2019 wyniosły 2 374 581 tys. zł i były wyższe o 442 645 tys. zł, tj. o 22,9 % od kwot deklarowanych w roku 2018.

Największy wpływ na uzyskany podatek od gier w roku 2019 miała rosnąca dynamika w stosunku do roku 2018 kwot zadeklarowanych szczególnie w odniesieniu do salonów gier na automatach, tj. wzrost o 14 896 tys. zł czyli 825,3%. W ramach monopolu państwa odnotowano wzrost podatku od gier w odniesieniu do wszystkich rodzajów gier o 164 872 tys. zł, tj. o 18%.

W kasynach gry odnotowano wzrost podatku od gier o 74 013 tys. zł, tj. o 19,3 %.

W pozostałych segmentach gier dynamika podatku od gier przedstawia się następująco:

- zakłady wzajemne (w punktach stacjonarnych i przez sieć Internet) – wzrost o 201 019 tys. zł, tj. o 32,3 %,
- loterie audioteksowe – wzrost o 2 740 tys. zł, tj. o 35,3 %,

- loterie fantowe – wzrost o 1 tys. zł, tj. 8,3 %.

4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2018 – 2019

Strukturę podatku dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2018 – 2019 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		Struktura podatku od gier (%)	
		2018*	2019
Monopol		47,5%	45,6%
	Gry liczbowe	37,0%	32%
	Loterie pieniężne	10,5%	9,5%
	Salony gier na automatach do gier	0,1%	0,7%
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	-	3,4 %
Kasyna gry		19,9%	19,3%
Zakłady wzajemne		32,2%	34,7%
	w punktach stacjonarnych	8,2%	7%
	przez sieć Internet	24,1%	27,7%
Loterie audioteksowe		0,4%	0,4%
Loterie fantowe		0,001%	0,001%
Razem		100,0%	100,0%

* Nie uwzględniono podatku z gier tzw. „kasynowych” urządzanych przez sieć Internet (www.totalcasino.pl), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019r.

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2019 podatku od gier wynika, że w porównaniu do 2018 r. nastąpiło zwiększenie jego udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier w segmencie zakładów wzajemnych o 2,5 pkt proc. oraz w salonach gier na automatach do gier o 0,6 pkt proc. Jednocześnie, w pozostałych segmentach nastąpił spadek udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier. Najwyższy spadek został odnotowany w grach liczbowych o 5 pkt proc. oraz w loteriach pieniężnych o 1 pkt proc.

Z kolei w segmencie loterii audiotekstowych i loterii fantowych udział w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier pozostał na tym samym poziomie.

4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia roku 2019 w urzędach skarbowych i urzędach celno-skarbowych zostały wykazane zaległości podatkowe z tytułu podatku od gier w wysokości 51 155 tys. zł, co

oznacza, że w porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. zmniejszyły się o 20 448 tys. zł, tj. o 28,6 %.

Stan zaległości z tytułu podatku od gier

(w tys. zł)		
Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2018	Na dzień 31.12.2019
Kwota zaległości	71 603	51 155

Zgodnie z art. 63 ustawy o grach hazardowych, w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot organizujący gry zobowiązany był złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości:

1. 1 200 000 zł – w przypadku prowadzenia kasyna gry;
2. 600 000 zł – w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne;
3. 40 000 zł – w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych;
4. 480 000 zł – w przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W sytuacji gdy określona lub zadeklarowana kwota podatku od gier nie została zapłacona w terminie, należność ta podlegała zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia. Na dzień 31 grudnia 2019 r. liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 116, załatwionych zostało 50 tytułów wykonawczych. Kwota zaległości objęta tytułami wykonawczymi na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiła 2 986,2 tys. zł, z tego wyegzekwowano zaległości podatkowe w kwocie 115,1 tys. zł.

4.3. Wpływy z opłat w roku 2019

Podmioty urządzające gry hazardowe, zgodnie z ustawą o grach hazardowych, uiszczają opłatę:

1) na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów:

a) za udzielenie koncesji oraz udzielenie zezwoleń, za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 15 581,7 tys. zł,

b) za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 19,2 tys. zł;

2) na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu:

a) za wydanie zezwolenia na loterie promocyjne, loterie fantowe, loterie audiotekstowe, gry bingo – wpłynęło 25 352,8 tys. zł,

b) za rejestrację automatu do gier – wpłynęło 5 005,5 tys. zł,

c) za rejestrację urządzenia losującego – wpłynęło 93,8 tys. zł,

d) za rejestrację urządzenia do gier – wpłynęło 182,9 tys. zł.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2019 – wpłynęło 15 600,9 tys. zł, natomiast na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu – wpłynęło 30 635 tys. zł. **Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęło – 46 235,9 tys. zł.**

4.4. Dopłaty

Na podstawie art. 80 ust. 1 ustawy o grach hazardowych, w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości:

- 1) 25 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w grach liczbowych;
- 2) 10 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Zgodnie z ustawą o grach hazardowych dopłaty są przekazywane:

- 1) w 75 % na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej;
- 2) w 20 % na Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) w 1 % na Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia;
- 4) w 4 % na Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, którego dysponentem jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

Kwoty przekazane w roku 2019 na poszczególne fundusze z tytułu dopłat

Wyszczególnienie	Kwota (w tys. zł)		
	2018	2019	Różnica 2019 - 2018
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	785 019	819 999	34 980
Fundusz Promocji Kultury	209 339	218 666	9 327
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	10 264	10 886	622
Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	41 057	43 544	2 487
RAZEM	1 045 679	1 093 095	47 416

Zródło: dane budżetowe

W roku 2019, w porównaniu do roku 2018, wysokość dopłat wzrosła o 47 416 tys. zł, tj. o 4,5 %.

5. NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH

5.1 Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, z późn. zm.). Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (zwanej dalej „KAS”) należy wykonywanie kontroli celno-skarbowych w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców. Do zadań KAS należy również prowadzenie kontroli podatkowych podatku od gier oraz dopłat.

Organami uprawnionymi do wykonywania przedmiotowych zadań w roku 2019 byli naczelnicy urzędów celno-skarbowych, a w zakresie podatku od gier i dopłat również naczelnicy urzędów skarbowych.

Kontrola celno-skarbowa obszaru gier hazardowych obejmuje:

- 1) przestrzeganie przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem;
- 2) wywiązywanie się podmiotów z obowiązków w zakresie podatku od gier oraz dopłat;
- 3) przestrzeganie przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych;
- 4) produkcję i obrót automatami do gier hazardowych.

5.2 Przeprowadzone kontrole i ich wyniki w obszarze legalnego rynku gier hazardowych

5.2.1 Kontrole urządzania gier hazardowych w roku 2019

Ogółem w roku 2019 organy KAS przeprowadziły 989 kontroli urządzania gier hazardowych, tj. o 178 kontroli więcej niż w roku 2018. W wyniku 99 kontroli urządzania gier hazardowych z 989 wytypowanych i przeprowadzonych w roku 2019 przez organy KAS, ujawniono różnego

rodzaju nieprawidłowości, co w rezultacie wskazuje, że skuteczność tego rodzaju kontroli wyniosła 10 %. Większa liczba kontroli związana była z pojawiającymi się sygnałami o występowaniu nieprawidłowości m.in. w zakresie zakładów wzajemnych, co skutkowało zintensyfikowaniem działań kontrolnych w sektorze o potencjalnym ryzyku naruszenia przepisów, jak również urządzaniem gier na automatach w salonach gier na automatach, w związku z sukcesywnym otwieraniem nowych ośrodków gier (na koniec 2018 r. funkcjonowało ponad 20 salonów gier, natomiast na koniec 2019 r. ponad 200 salonów gier).

5.2.2 Liczba przeprowadzonych kontroli urządzania gier oraz stwierdzonych nieprawidłowości w podmiotach posiadających koncesję/zezwoleń na urządzanie gier hazardowych oraz w podmiotach dokonujących zgłoszenia takich gier, a także gier urządzanych w ramach monopolu państwa

Liczbę przeprowadzonych przez organy KAS kontroli urządzania poszczególnych rodzajów gier w obszarach legalnego rynku gier hazardowych przedstawia poniższa tabela.

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba kontroli w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości
	2018	2019	2019
Gry na automatach w salonach gier	6	67	2
Gry w kasynach gry	109	124	0
Zakłady wzajemne	463	479	46
Gry liczbowe (kolektury)	52	45	1
Loterie (fantowe, promocyjne, audioteksowe)	130	185	44
Loterie pieniężne	44	44	1
Gra w pokera (turniej)	7	42	5
Gry urządzone z wykorzystaniem sieci Internet	0	3	0
OGÓŁEM	811	989	99

Salony gier na automatach do gier

W roku 2019 przeprowadzono 67 kontroli w salonach gier na automatach.

W wyniku 2 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- niewłaściwego prowadzenia księgi eksploatacji automatu do gier, w tym braku wpisów dotyczących awarii automatu powodującej wyłączenie go z eksploatacji,

- niedopełnienia obowiązku zgłoszenia naczelnikowi urzędu celno-skarbowego awarii automatu powodującej wycofanie automatu z eksploatacji.

Zakłady wzajemne - punkty przyjmowania zakładów wzajemnych

Na koniec roku 2019 funkcjonowały 2.423 punkty przyjmowania zakładów wzajemnych. W wyniku 479 kontroli przeprowadzonych przez organy KAS, nieprawidłowości ujawniono w 46 przypadkach. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia,
- braku poświadczonej ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2.280 zł,
- braku wydzielonego miejsca przyjmowania zakładów, w tym ograniczenia dostępu osób poniżej 18 roku życia,
- niedozwolonej reklamy i promocji zakładów wzajemnych,
- urządzania zakładów wzajemnych w punkcie zlokalizowanym w miejscu niespełniającym wymogów ustawy o grach hazardowych,
- przyjmowania zakładów wzajemnych wbrew zasadom i warunkom określonym w zatwierdzonym regulaminie i udzielonym zezwoleniu,
- braku w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych aktualnego regulaminu,
- nierzetelnego prowadzenia ewidencji wygranych, w tym m.in. braku wpisu do ewidencji anulowanego zaświadczenia o wygranej,
- błędnego anulowania zaświadczenia o uzyskanej wygranej,
- nieprawidłowego nadzoru nad punktami przyjmowania zakładów wzajemnych (brak pracownika na stanowisku pracy),
- wysokości określonego w regulaminie kapitału zabezpieczonego do natychmiastowej wypłaty wygranych,
- braku powiadomienia naczelnika urzędu celno-skarbowego o zmianach dotyczących godzin otwarcia i zamknięcia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych,
- braku zgód krajowych organizatorów współzawodnictwa sportowego,
- braku pobrania zryczałtowanego podatku dochodowego z tytułu wygranych powyżej 2.280 zł,
- powierzenia innemu podmiotowi wykonywania, z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, czynności związanych z urządzaniem zakładów wzajemnych.

Loterie promocyjne i audioteksowe

W roku 2019 przeprowadzono 65 kontroli urządzania loterii promocyjnych i audioteksowych. W dwudziestu dziewięciu przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które w szczególności dotyczyły:

- braku zarejestrowania i zabezpieczenia pieczęciami urzędowymi ewidencji podstaw opodatkowania oraz obliczania wysokości podatku od gier,
- braku ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej i ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2.280 zł oraz ewidencji podstaw opodatkowania oraz obliczania wysokości podatku od gier,
- nieprawidłowego dokonywania wpisów w ewidencjach,
- naruszenia terminowości poświadczenia ewidencji wypłaconych/wydanych wygranych,
- braku zarejestrowania urządzenia losującego,
- braku zatwierdzenia zmian w regulaminie loterii,
- braku przekazania informacji po zakończeniu loterii,
- braku zgłoszenia o rozpoczęciu działalności oraz braku informacji dotyczącej przeprowadzonej loterii,
- naruszenia postanowień zatwierdzonego regulaminu,
- zaniżenia opłaty za wydane zezwolenie,
- braku zaświadczeń o odbytych szkoleniach osób nadzorujących loterie.

Loterie fantowe

W roku 2019 przeprowadzono 120 kontroli loterii fantowych. Wyniki 15 kontroli wykazały różnego rodzaju nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- braku zgłoszenia niszczenia losów,
- naruszenia regulaminu loterii w zakresie liczby losów i wartości puli nagród,
- nierozliczenia loterii w określonym terminie,
- wartości wygranej w grach hazardowych (wartość wygranej była niższa od ceny losu, ogólna wartość wygranych była niższa niż 30 % łącznej ceny przeznaczonych do sprzedaży losów),
- zgłoszenia loterii z naruszeniem ustawowego terminu.

Gry liczbowe

W roku 2019 przeprowadzono 45 kontroli urządzania gier liczbowych. W trakcie 1 kontroli ujawniono nieprawidłowość, która dotyczyła braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia.

Loterie pieniężne

W roku 2019 przeprowadzono 44 kontrole loterii pieniężnych. W wyniku 1 kontroli stwierdzono nieprawidłowość, która dotyczyła braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia.

Gra w pokera rozgrywana w formie turnieju

W roku 2019 przeprowadzono 42 kontrole urządzania pokera rozgrywanego w formie turniejów gry w pokera. W trakcie 5 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- braku sporządzenia i przesłania zestawienia liczby wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- braku rejestracji innych gości przebywających w miejscu urządzania turnieju gry w pokera,
- braku weryfikacji wieku osób wchodzących do pomieszczeń, w których odbywał się turniej,
- braku przestrzegania przepisów w zakresie zakazu korzystania przez uczestników gry z urządzeń telekomunikacyjnych, tj. telefonów komórkowych,
- nieprawidłowego wydzielenia miejsca organizacji turnieju pokera,
- nieprzestrzegania przepisów w zakresie reklamy gier hazardowych.

5.2.3 Kontrole przeprowadzone przez organy KAS w obszarze produkcji i dystrybucji automatów do gier

W roku 2019 organy KAS przeprowadziły 33 kontrole w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 ustawy o grach hazardowych, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. W przypadku 11 kontroli ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- braku prowadzenia ewidencji magazynowanych automatów do gier,

- nieprzedstawienia, po zakończeniu okresu rocznego, ewidencji wyprodukowanych lub magazynowanych automatów do gier właściwemu naczelnikowi urzędu celno-skarbowego, w celu poświadczenia jej zamknięcia,
- nierzetelnego prowadzenia ewidencji produkowanych lub magazynowanych automatów do gier, w tym niezgodności liczby automatów do gier pomiędzy stanem ewidencyjnym, a stanem rzeczywistym,
- braku dostępności ewidencji w miejscu magazynowania automatów do gier,
- niedopełnienia obowiązku przesłania naczelnikowi urzędu celno-skarbowego miesięcznych informacji o obrocie automatami,
- braku dokonania zgłoszenia wyprowadzenia automatów z magazynu,
- naruszenia terminu dokonania zgłoszenia o wznowieniu działalności gospodarczej,
- braku dokonania w terminie zgłoszenia w sprawie urzędowego sprawdzenia.

5.2.4 Kontrole podatkowe przeprowadzone przez organy KAS w obszarze gier hazardowych

W roku 2019 przeprowadzono 13 kontroli w zakresie podatku od gier. W wyniku dziewięciu kontroli ujawniono zmniejszenie wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od gier w wysokości 3.100.783 zł. We wszystkich przypadkach nieprawidłowości dotyczyły błędnego ustalenia podstawy opodatkowania w loteriach audioteksowych, skutkujące zaniżeniem zobowiązań podatkowych.

5.3 Kontrole w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych w stosunku do podmiotów urządzających i prowadzących gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia

W roku 2019 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

W wyniku przeprowadzonych działań kontrolnych, organy KAS ujawniły następujące nieprawidłowości:

- urządzanie 9 loterii promocyjnych bez wymaganego zezwolenia,
- urządzanie 4 loterii fantowych bez wymaganego zgłoszenia.

W roku 2019 organy KAS prowadziły intensywne kontrole rynku w zakresie urządzania gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych oraz nieuprawnionego

posiadania automatów do gier hazardowych. Efektem działań było zajęcie 12.164 takich automatów.

Działania prowadzone w obszarze nielegalnego urządzania gier na automatach obejmowały m.in. urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych oraz urządzenie gier na tradycyjnych (klasycznych) automatach. Działania, prowadzone również we współpracy z Policją, skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach bądź ich nieuprawnionego posiadania.

Liczbę urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj urządzeń	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Tradycyjne automaty	2.993	4.297	13.864	29.855	24.699	24.503	7.948	9.429
Automaty na których urządzano gry z wykorzystaniem mediów elektronicznych	288	1.649	393	393	1.532	3.132	3.008	2.735
RAZEM	3.281	5.946	14.257	30.248	26.231	27.635	10.956	12.164

Jednym z obszarów nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były wspomniane gry, organy KAS w roku 2019 zabezpieczyły 2.735 takich automatów. Urządzenia te, za pośrednictwem łączu sieci Internet, umożliwiały graczom rozgrywanie gier hazardowych, analogicznych jak na tradycyjnych automatach do gier w rozumieniu ustawy o grach hazardowych. W przypadku gier urządzanych na tych automatach, opłata za grę dokonywana była w lokalu, w którym znajdował się automat, poprzez czytnik banknotów lub wrzutnik monet w samym urządzeniu lub u osoby obsługującej lokal. Obsługa realizowała też wypłaty nagród za wygrane na urządzeniu punkty.

Kolejnym obszarem nielegalnego urządzania gier na automatach, było urządzenie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Wypłata wygranych realizowana była przez sam automat bądź poza urządzeniem np. przez obsługę lokalu, barmana. Ponadto urządzający i prowadzący gry hazardowe na takich urządzeniach, dla upośrodkowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniu informacje, że urządzenie służy wyłącznie do zabawy i nie realizuje wygranych,

jak również instalowane były w urządzeniach inne elementy mające pozorować legalność ich działania, np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe czy element wiedzy. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były gry na automatach do gier, organy KAS w roku 2019 zabezpieczyły 9.429 takich automatów do gier.

Niezależnie od powyższego, w wyniku przeprowadzonych działań w roku 2019 podjęto prawie 15.000 czynności, mających na celu weryfikację miejsc, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

5.3.1 Działania organów KAS w zakresie zwalczania urządzania i prowadzenia gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych – poza kasynami gry i salonami gier

Największe ryzyko powstania nieprawidłowości, zidentyfikowano w obszarze urządzania gier na automatach (automaty tradycyjne) i automatach do gier, na których urządzano gry z wykorzystania mediów elektronicznych.

Organy KAS prowadziły działania, które miały eliminować to zagrożenie, w tym poprzez zintensyfikowane działania kontrolne, w szczególności koncentrując kontrole w miejscach, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Dodatkowo, organy KAS w ramach prowadzonych działań pozyskiwały informacje o lokalizacjach miejsc urządzania nielegalnych gier na automatach, w szczególności od Straży Miejskiej, Policji, organów samorządu terytorialnego, placówek oświatowych, jak również z wykorzystaniem skrzynki powiadomKAS@mf.gov.pl, a także Krajowego Telefonu Interwencyjnego KAS 800 060 000 – czynnego całodobowo, jednolitego na terenie całego kraju. KAS kontynuowała również współpracę z Komendantem Głównym Policji w zakresie współdziałania komend wojewódzkich/stołecznej, powiatowych, miejskich i rejonowych w zakresie identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona nielegalna działalność z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, w tym przeprowadzania wspólnych działań.

Dodatkowo, w roku 2019 podejmowane były działania w zakresie zwalczania urządzania gier na automatach z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, m.in. przez:

- weryfikację jakości informacji otrzymywanych ze źródeł zewnętrznych w zakresie miejsc nielegalnego urządzania gier na automatach oraz ich nieuprawnionego posiadania w kontekście działań KAS w tym obszarze,

- weryfikację przekazywanych organom KAS informacji dotyczących naruszeń przepisów ustawy o grach hazardowych przez faktyczne sprawdzanie miejsc, w których zachodzi podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości,
- monitorowanie występujących zagrożeń, identyfikację ryzyk, jak również opracowanie metod przeciwdziałania w związku ze zdiagnozowaniem nowych zjawisk stanowiących próbę „obejścia” przepisów ustawy o grach hazardowych, przez wprowadzenie na rynek automatów do gier służących do urządzania gier hazardowych pod pozorem gier zręcznościowych,
- przeprowadzenie w okresie od 15 do 29 października 2019 r. zintensyfikowanych i skoordynowanych działań, których celem było ograniczenie tzw. szarej strefy w obszarze nielegalnych gier na automatach, zabezpieczenie nielegalnych automatów do gier oraz innych dowodów naruszenia przepisów ustawy o grach hazardowych w zakresie nielegalnego urządzania gier na automatach do gier oraz ochrona graczy przed sankcjami karnymi skarbowymi oraz administracyjnymi z tytułu nielegalnego udziału w grach na automatach. Efektem działań było przeprowadzenie 494 kontroli, podczas których ujawniono nieprawidłowości oraz zatrzymanie 1.756 nielegalnych automatów do gier.

5.4. Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet

Rozwój technologiczny umożliwiający wszechstronne wykorzystanie sieci Internet, dostępnej dla każdego i w każdym praktycznie miejscu, wywołuje także zmiany w strukturze gier hazardowych. Zmiany te, polegają na przenoszeniu do sieci i podejmowaniu działalności w zakresie urządzania gier hazardowych w sieci Internet. Sieć Internet, jak również nowe technologie komunikacji są niejednokrotnie narzędziem wykorzystywanym do prowadzenia nielegalnej działalności, poprzez możliwości, które oferują, tj. urządzanie gier hazardowych w sieci, ich reklamę i promocję oraz informowanie o sponsorowaniu wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych a także uczestnictwo w nielegalnych grach.

5.4.1 Nielegalne gry hazardowe w sieci Internet

W roku 2019 KAS skutecznie kontynuowała działania polegające na monitorowaniu sieci Internet i identyfikowaniu stron internetowych pod kątem naruszania przepisów ustawy o grach hazardowych, w szczególności na potrzeby funkcjonowania Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych. Działania organów KAS były skoncentrowane na identyfikacji domen internetowych wykorzystywanych

do urządzania nielegalnych gier hazardowych, za pośrednictwem których, gry kierowane są do usługobiorców z terenu Rzeczypospolitej Polskiej oraz zabezpieczaniu materiału dowodowego, potwierdzającego spełnienie przesłanek, od których zaistnienia przepisy ustawy o grach hazardowych uzależniają możliwość zatwierdzenia dokonania wpisu nazw domen do Rejestru oraz, w konsekwencji jego zatwierdzenia, dokonanie wpisu do Rejestru domen. Przesłanki wpisu nazw domen do Rejestru domen określone zostały w art. 15f ust. 4 pkt 1 ustawy o grach hazardowych. Wpisowi do Rejestru domen podlega nazwa domeny internetowej wykorzystywana do urządzania gier hazardowych bez koncesji, zezwolenia lub dokonania zgłoszenia wymaganego przez ustawę, kierowanych do usługobiorców z terenu Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności gdy strony internetowe wykorzystujące nazwy takich domen są:

- dostępne w języku polskim,
- reklamowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Wpisu do Rejestru domen, zmiany wpisu lub jego wykreślenia dokonuje się z urzędu, po zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub upoważnionego przez niego sekretarza stanu lub podsekretarza stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Na koniec grudnia 2019 roku w Rejestrze domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych było umieszczonych ponad 8.400 pozycji, z czego 3.084 wpisy zostały dokonane w roku 2019.

Wprowadzone rozwiązania prawne dotyczące Rejestru domen zostały pozytywnie ocenione przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie i Naczelny Sąd Administracyjny, które uznały zasadność wprowadzonych regulacji, z uwagi na potrzebę ochrony nadrzędnego interesu społecznego, a w szczególności zminimalizowania występowania negatywnych zjawisk społecznych związanych z hazardem.

5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet

Działania z zakresu przeciwdziałania zakazanej reklamie i promocji gier oraz informowania o sponsorowaniu w sieci Internet, organy KAS realizowały z uwzględnieniem postanowień dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie *niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego* (Dz. Urz. L 178 z 17.07.2000) oraz dyrektywy

2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. *dotyczącej usług na rynku wewnętrznym* (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006). W obowiązującym w 2019 r. stanie prawnym, działania dotyczące omawianego obszaru realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344, z późn. zm.), która implementowała, co do zasady, postanowienia dyrektywy o handlu elektronicznym, a także na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2020 r. poz. 19, z późn. zm.).

W roku 2019 w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet w zakresie zamieszczania niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmiotów udostępniających miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę) zidentyfikowano 37 domen, na których występowały niedozwolone treści, w przypadku których usługę hostingu danej strony internetowej świadczyły polskie podmioty. Hostingodawcy usunęli/zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na 23 domenach.

5.5. Działania w zakresie współpracy organów KAS mające na celu przeciwdziałanie naruszania przepisów w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet

W ramach przeciwdziałania przestępczości w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet, organy KAS w ramach współpracy z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami, podejmowały m.in. następujące działania:

- kontynuacja współpracy z kilkudziesięcioma hostingodawcami, co usprawniło komunikację oraz efektywność realizowanych zadań,
- współpraca z władzami samorządowymi, w ramach której, w przypadkach ujawnień w lokalach wynajmowanych od instytucji samorządowych nielegalnego urządzania gier na automatach do gier bądź ich nieuprawnionego posiadania, przesyłano informacje do właściwego organu o prowadzeniu w lokalu działalności naruszającej przepisy ustawy o grach hazardowych,
- kontynuacja współpracy pomiędzy organami nadzoru budowlanego i KAS w zakresie współdziałania przy identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona działalność z naruszeniem przepisów ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.) lub ustawy o grach hazardowych,

- kontynuacja współpracy ze spółką Totalizator Sportowy Sp. z o.o. w sprawie współdziałania w zakresie wymiany informacji o naruszeniach przepisów ustawy o grach hazardowych.

Dodatkowo, w roku 2019 organy KAS kontynuowały uruchomioną w 2018 r. kampanię informacyjno-edukacyjną w obszarze nielegalnego urządzania gier hazardowych, w tym w sieci Internet „HAZARD? *Nie dziękuję!*”. Celem kampanii jest przekazanie informacji uczniom i młodzieży, jak również nauczycielom i rodzicom na temat obowiązujących regulacji prawnych dotyczących hazardu oraz podniesienie świadomości, w szczególności młodych osób, o zagrożeniach związanych z uzależnieniem od hazardu w związku z uczestnictwem w nielegalnych grach hazardowych oraz jego negatywnym wpływem na człowieka. Działania te ukierunkowane są na grupy szczególnie podatne na ryzyko związane z grami hazardowymi, zwłaszcza dzieci i młodzież, co jest szczególnie istotne bowiem dopiero co kształtują swoje potrzeby i normy zachowania. Wzrost świadomości i wiedzy młodych ludzi w dziedzinie zagrożenia hazardem jest gwarancją świadomego, dojrzałego i w pełni przemyślanego podejścia do tej formy rozrywki.

W okresie kampanii, tj. od 1 października 2018 r. do 30 czerwca 2019 r. spotkania informacyjno-edukacyjne zorganizowano w 1.258 szkołach na terenie wszystkich województw (gimnazja i szkoły podstawowe, szkoły średnie i zasadnicze, policealne i wyższe). Ogólna liczba uczniów uczestniczących w spotkaniach wyniosła ponad 90.327 osób. W ramach prowadzonych działań rozpropagowano w szkołach prawie 46.000 sztuk informacyjnych plakatów i ulotek. Odnotowano duże zainteresowanie odbiorców prezentowanym tematem. Działania KAS w tym zakresie zostały pozytywnie ocenione przez Najwyższą Izbę Kontroli w związku z prowadzoną kontrolą, w zakresie nadzoru nad rynkiem gier hazardowych.

W ramach kontynuacji akcji przedłużonej na rok szkolny 2019/2020, w okresie od 1 października 2019 r. do 31 grudnia 2019 r., spotkania informacyjno-edukacyjne zorganizowano w 303 szkołach na terenie wszystkich województw (w 148 szkołach podstawowych, 149 szkołach średnich i zasadniczych oraz 6 szkołach policealnych i wyższych). Liczba uczestników w szkołach, biorących udział w zajęciach w ww. okresie, wyniosła łącznie ponad 19.000 osób, a rozpropagowanych plakatów i ulotek o treści informacyjnej prawie 7.500 sztuk.

Dodatkowo, należy wskazać, że rozpoczęta w roku szkolnym 2019/2020 nowa edycja kampanii informacyjno-edukacyjnej „*Hazard? Nie, dziękuję!*” uzyskała honorowy patronat Ministra Edukacji Narodowej, który potwierdził wysoką ocenę prowadzonego przedsięwzięcia jako

wkład w ramach wspólnego dążenia do poprawy bezpieczeństwa uczniów oraz wzmocnienia profilaktyki uzależnień w szkołach i placówkach oświatowych poprzez poznanie negatywnych skutków hazardu i jego wpływu na codzienne funkcjonowanie.

5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych zostały określone w Tytule I, Dziale II, Rozdziale 9, ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2020 r. poz. 19, z późn.zm.). Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są naczelnicy urzędów celno-skarbowych, jako finansowe organy postępowania przygotowawczego i jednocześnie organy KAS.

Liczbę postępowań w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, prowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych w roku 2019 w ujęciu porównawczym do roku 2018 przedstawia poniższa tabela.

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe w zakresie:	Liczba postępowań przygotowawczych		Liczba postępowań mandatowych	
	2018 r.	2019 r.	2018 r.	2019 r.
gier na automatach oraz zakładów wzajemnych	8 024	7065	9	15
loterii fantowych, gier bingo fantowe, loterii promocyjnych oraz loterii audioteksowych	62	45	0	1
reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu	185	54	4	0
pozostałych naruszeń przepisów regulujących organizowanie gier hazardowych	50	37	1	0
Ogółem	8 321	7201	14	16
Łączna kwota kar grzywnien w zakończonych postępowaniach /w zł/	29 143 790	25 138 144	9 610	20 050

W roku 2019 sądy orzekły kary grzywny wobec 2124 sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych na łączną kwotę 25 138 144 zł, co w porównaniu do roku 2018 stanowi spadek łącznej kwoty orzeczonych kar grzywnien o 13,74 %. Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za wykroczenie skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny w 16 sprawach na łączną kwotę

20 050 zł, co stanowi wzrost łącznej kwoty nałożonych kar grzywnien o 108,6 % w stosunku do roku 2018.

W sprawach dotyczących loterii fantowych, gier bingo fantowe, loterii promocyjnych oraz loterii audiotekstowych nastąpił w roku 2019 spadek liczby tych spraw o 27,4 % w stosunku do roku 2018.

Organy KAS w roku 2019 prowadziły łącznie 24 postępowania karne skarbowe wobec uczestników nielegalnych gier hazardowych w sieci Internet. W 12 sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych w sieci Internet. Sądy wydały 2 wyroki skazujące na łączną kwotę kar grzywny 8 000 zł oraz 1 wyrok w trybie dobrowolnego poddania odpowiedzialności z karą grzywny w wysokości 30 000 zł. W porównaniu do roku 2018 gdzie prowadzono 8 postępowań karnych skarbowych w przedmiotowym zakresie nastąpił wzrost o 200 % liczby prowadzonych postępowań.

W obszarze działań podejmowanych przez naczelników urzędów celno-skarbowych pozostawało również zwalczanie niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu. W stosunku do roku 2018 nastąpił znaczący spadek liczby prowadzonych spraw karnych skarbowych w zakresie niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu, co może świadczyć o skuteczności działań organów KAS w zakresie przeciwdziałania przestępczości w tym obszarze. Organy KAS w roku 2019. dokonywały systematycznego przeglądu sieci Internet w zakresie zamieszczania niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców. Wskutek urzędowych zawiadomień hostingodawcy usuwali/zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na stronach działających nazw domenowych.

Jednocześnie w zakresie niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych w sieci Internet w roku 2019 zapoczątkowano ściganie tzw. streamerów w związku ze zidentyfikowaniem nowego zjawiska polegającego na umieszczaniu na swoich kanałach streamingowych filmów z uczestnictwem w grach hazardowych oferowanych w kasynach online. Oprócz odpowiedzialności za uczestniczenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zagranicznej grze hazardowej, ścigani są oni również z tytułu niedozwolonej reklamy i promocji. Przedmiotowe filmy są publikowane na portalach YouTube lub [twitch.tv](https://www.twitch.tv), które cieszą się ogromną popularnością wśród młodych ludzi.

Dodatkowo, obszarem działań KAS w roku 2019 było monitorowanie sieci Internet i identyfikowanie stron internetowych pod kątem naruszania przepisów ustawy o grach

hazardowych, w szczególności na potrzeby funkcjonowania Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych.

W roku 2019 organy KAS prowadziły 7.201 postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych. Odnotowano tym samym w roku 2019 spadek liczby prowadzonych postępowań o 13,46 % w porównaniu z rokiem 2018, w którym prowadzonych było 8.321 spraw karnych skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych.

Organy KAS w roku 2019 kontynuowały działania skierowane na zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier na automatach. Funkcjonariusze KAS, w trakcie prowadzonych kontroli i czynności procesowych związanych z nielegalnym urządzaniem gier na automatach, nadal napotykali na różnego rodzaju przeszkody, celowo stawiane przez organizatorów procederu, których celem było utrudnienie lub wręcz uniemożliwienie przeprowadzenia tych działań. W roku 2019 zjawisko to nasiliło się i często miało charakter wieloetapowy. Obok barier związanych z samym wejściem do wnętrza lokalu, utrudniano także przeprowadzenie czynności eksperymentu odtworzenia gry na automacie poprzez jego dezaktywację:

- wyłączano dopływ prądu w całym automacie za pośrednictwem zamontowanych przekaźników sterowanych radiowo,
- instalowano w automatach wyłączniki (działające zdalnie) poszczególnych podzespołów: monitora, akceptora banknotów, przycisków automatu;
- blokowano automaty z wykorzystaniem telefonii komórkowej lub sygnału połączenia internetowego,
- generowano błędy systemu automatu za pomocą pilota wykorzystującego komunikację radiową lub przez sieć Internet.
- automaty były stale zablokowane i odblokowywane immobiliserem tylko na czas gry przez przyłożenie go do ukrytego miejsca obudowy automatu.

W roku 2019 obserwowano, iż z przestrzeni publicznej znikają oznaczenia lokali kojarzone dotychczas z hazardem, zaś działalność w głównej mierze organizowana była w lokalach, w których nie prowadzono legalnej działalności gastronomicznej, handlowej lub usługowej. Rynek gier na automatach stał się bardziej zakamuflowany, a lokale, w których urządzane były gry na automatach, stały się niedostępne dla przypadkowych osób. Nielegalne urządzanie gier na automatach odbywało się także w kontenerach i innych bezobsługowych miejscach,

najczęściej w porze wieczornej i nocnej. Proceder prowadzony bez tzw. przykrywki, ukierunkowano na dotychczasowych klientów, tzw. „stałych bywalców”, których selektywnie wpuszczano do lokalu. Powyższe odbywało się z wykorzystaniem stałego monitoringu wejścia do lokalu i otaczającej przestrzeni lokalu oraz zdalnej blokady drzwi. Tym samym wejście funkcjonariuszy KAS do lokalu było znacząco utrudnione.

Ponadto, obserwowano kontynuację nielegalnego urządzania gier na automatach, z wykorzystaniem tzw. podzielonego procesu gier, w tym z wykorzystaniem kryptowalut, lub urządzeń sugerujących ich wykorzystanie do opłacania stawek służących do udziału w grze.

W roku 2019 podjęto ponad 15.000. czynności, mających na celu weryfikację miejsc, w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzenie gier na automatach, bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Przeprowadzono ok. 3.300 kontroli wynikowych, w których zidentyfikowano proceder. W działaniach zaangażowanych było ok. 2.500 funkcjonariuszy. W wyniku powyższego organy KAS zatrzymały 12.164 automaty, na których nielegalnie urządzone były gry hazardowe; dla porównania w roku 2018 w wyniku czynności kontrolnych organy KAS zatrzymały 10.956 sztuk automatów. W roku 2019 odnotowano w porównaniu z rokiem poprzednim, wzrost liczby zatrzymanych automatów o 11%. Zgodnie z danymi przekazywanymi odnośnie do reakcji organu na informację o podejrzeniu nielegalnego prowadzenia działalności hazardowej w danym miejscu, skutecznie przeprowadzono kontrolę w ok. 45% miejsc, w których wcześniej napotkano na przeszkody skutkujące początkowo brakiem weryfikacji.

Organy KAS w ramach walki z przestępczością w zakresie urządzania nielegalnych gier na automatach w roku 2019:

- przeprowadziły zintensyfikowane i skorelowane działania w obszarze zwalczania nielegalnych gier na automatach i nieuprawnionego ich posiadania,
- zlecały wykonanie i przeprowadziły analizy kryminalne, w celu ustalenia faktycznych organizatorów nielegalnych gier na automatach oraz dla ukierunkowania prowadzonych dochodzeń i śledztw,
- prowadziły śledztwa o wielu wątkach,
- występowały do Komend Wojewódzkich Policji, Straży Miejskiej i innych służb z prośbą o przekazywanie wszelkich informacji świadczących o podejrzeniu istnienia procederu nielegalnego hazardu (informacje pozyskane od Policji - 1288, od innych służb - 111),

- pozyskiwały informacje od obywateli za pośrednictwem Krajowego Telefonu Interwencyjnego KAS (1 377 zgłoszeń).

5.7. Stosowanie sankcji administracyjnych za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych

Kara pieniężna to sankcja finansowa za nieprzestrzeganie obowiązków określonych w ustawie o grach hazardowych, wymierzana na podstawie art. 89 ww. ustawy. Kara pieniężna może zostać nałożona zarówno na urządzającego gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, na urządzającego gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach do gier, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry bądź też urządzającego grę hazardową, której urządzenie stanowi monopol państwa, jak i uczestnika w grze hazardowej urządzonej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia. Kara pieniężna może zostać nałożona również na posiadacza zależnego lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa bądź posiadacza samoistnego takiego lokalu, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego.

W wyniku prowadzonych postępowań w przedmiocie naruszenia ustawy o grach hazardowych i w związku z tym wymierzenia kar pieniężnych, jako konsekwencji prowadzonych przez organy KAS kontroli, odnotowano ogólną kwotę wymierzonych kar pieniężnych na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy o grach hazardowych (wynikającą z decyzji ostatecznych, tzn. decyzji I instancji, od których nie wniesiono odwołania i decyzji II instancji) w wysokości 603 983,9 tys. zł