



KOMISJA EUROPEJSKA

DYREKCJA GENERALNA DS. PODATKÓW I UNII CELNEJ
DYREKCJA GENERALNA DS. HANDLU
DYREKCJA GENERALNA DS. ROLNICTWA I ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
DYREKCJA GENERALNA DS. GOSPODARKI MORSKIEJ I RYBOŁÓWSTWA

Bruksela, 11 lipca 2019 r.

ZAWIADOMIENIE DLA ZAINTERESOWANYCH STRON

WYSTĄPIENIE ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA Z UE A PRZEPISY UE W DZIEDZINIE KONTYNGENTÓW TARYFOWYCH

W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo złożyło notyfikację o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Na wniosek Zjednoczonego Królestwa Rada Europejska (art. 50) w dniu 11 kwietnia 2019 r. wyraziła zgodę¹ na ponowne przedłużenie² okresu przewidzianego w art. 50 ust. 3 TUE do dnia 31 października 2019 r.³ Oznacza to, że od dnia 1 listopada 2019 r. („dzień wystąpienia”) Zjednoczone Królestwo będzie „państwem trzecim”^{4,5}.

Przygotowania do wystąpienia mają znaczenie nie tylko dla UE i władz krajowych, lecz również dla podmiotów prywatnych.

W związku z niepewnością dotyczącą ratyfikacji umowy o wystąpieniu⁶ wszystkim zainteresowanym stronom, a w szczególności podmiotom gospodarczym, przypomina się o skutkach prawnych, które trzeba będzie uwzględnić w sytuacji, kiedy Zjednoczone Królestwo stanie się państwem trzecim.

¹ Decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/584, Dz.U. L 101 z 11.4.2019, s. 1.

² W dniu 22 marca 2019 r., na wniosek Zjednoczonego Królestwa, Rada Europejska zdecydowała o pierwszym przedłużeniu (decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/476, Dz.U. L 80 I z 22.3.2019, s. 1).

³ W dniu 11 kwietnia 2019 r., po złożeniu przez Zjednoczone Królestwo drugiego wniosku o przedłużenie, Rada Europejska postanowiła również, że decyzja o przedłużeniu do dnia 31 października 2019 r. przestanie mieć zastosowanie z dniem 31 maja 2019 r., jeżeli Zjednoczone Królestwo nie przeprowadzi wyborów do Parlamentu Europejskiego i nie ratyfikuje umowy o wystąpieniu do dnia 22 maja 2019 r. Ponieważ Zjednoczone Królestwo nie ratyfikowało umowy o wystąpieniu do dnia 22 maja 2019 r., przeprowadziło wybory europejskie w dniu 23 maja 2019 r.

⁴ Państwo trzecie to państwo niebędące członkiem UE.

⁵ Ponadto jeżeli umowa o wystąpieniu zostanie ratyfikowana przez obie strony przed tą datą, wystąpienie będzie miało miejsce pierwszego dnia miesiąca następującego po zakończeniu procedur ratyfikacyjnych.

⁶ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. C 144 I z 25.4.2019, s. 1.

Z zastrzeżeniem okresu przejściowego przewidzianego w umowie o wystąpieniu⁷, od dnia wystąpienia przepisy UE w dziedzinie kontyngentów taryfowych nie będą już miały zastosowania do Zjednoczonego Królestwa. Wiąże się to w szczególności z następującymi konsekwencjami⁸:

Uwaga: W ramach przygotowań do wystąpienia Zjednoczonego Królestwa UE podjęła kroki w celu zapewnienia podziału kontyngentów taryfowych uwzględnionych w unijnej liście koncesyjnej WTO, bez względu na to, czy Zjednoczone Królestwo opuści UE w sposób uporządkowany, w drodze procedury przewidzianej w art. XXVIII Układu ogólnego w sprawie taryf celnych i handlu (GATT), w aktach prawnych WTO i UE⁹.

1. KONTYNGENTY TARYFOWE

Niektóre produkty rolne, przetworzone produkty rolne, produkty przemysłowe i produkty rybołówstwa kwalifikują się do obniżonych stawek celnych w ramach kontyngentów taryfowych UE na podstawie:

- unijnej listy koncesyjnej WTO (kontyngenty taryfowe WTO)¹⁰;
- umów dwustronnych UE z państwami trzecimi („dwustronne kontyngenty taryfowe”)¹¹; lub
- autonomicznych kontyngentów taryfowych¹².

⁷ Należy przypomnieć, że aby okres przejściowy miał zastosowanie, UE i Zjednoczone Królestwo muszą ratyfikować umowę o wystąpieniu.

⁸ W stosownych przypadkach niniejsze zawiadomienie dotyczy również **kontyngentów opartych na odstępstwach od reguł pochodzenia dotyczących konkretnych produktów** w odniesieniu do przywozu do UE i wywozu w ramach szeregu unijnych umów o wolnym handlu, zarządzanych według kolejności zgłoszeń.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/216 z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie podziału kontyngentów taryfowych uwzględnionych w unijnej liście koncesyjnej WTO po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii oraz zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 32/2000, Dz.U. L 38 z 8.2.2019, s. 1; rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/386 z dnia 11 marca 2019 r. ustanawiające zasady dotyczące podziału kontyngentów taryfowych na niektóre produkty rolne uwzględnionych w unijnej liście koncesyjnej WTO po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii oraz zasady dotyczące pozwoleń na przywóz wydanych i uprawnień do przywozu przyznanych w ramach tych kontyngentów taryfowych, Dz.U. L 70 z 12.3.2019, s. 4; rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/653 z dnia 24 kwietnia 2019 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 847/2006 dotyczące unijnych kontyngentów taryfowych na niektóre przetworzone lub zakonserwowane ryby, Dz.U. L 110 z 25.4.2019, s. 34.

¹⁰ Rozporządzenie Rady (WE) nr 32/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. otwierające i ustalające zarządzanie wspólnotowymi kontyngentami taryfowymi przyjętymi w ramach GATT oraz niektórymi innymi wspólnotowymi kontyngentami taryfowymi i ustanawiające szczegółowe zasady dostosowywania kontyngentów, Dz.U. L 5 z 8.1.2000, s. 1.

¹¹ Na przykład w odniesieniu do Kanady, rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/1586 z dnia 19 września 2017 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1067/2008 otwierające i ustalające zarządzanie wspólnotowymi kontyngentami taryfowymi na pszenicę zwyczajną o jakości innej niż wysoka pochodzącą z państw trzecich i wprowadzające odstępstwo od rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, Dz.U. L 241 z 20.9.2017, s. 12.

Istnieją dwa różne podejścia do zarządzania kontyngentami taryfowymi UE: zarządzanie według kolejności zgłoszeń (zob. poniżej, sekcja 2) oraz zarządzanie w oparciu o pozwolenia na przywóz i uprawnienia do przywozu (zob. poniżej, sekcja 3)¹³. To ostatnie jest obecnie stosowane wyłącznie w odniesieniu do kontyngentów taryfowych na niektóre produkty rolne.

Ponadto w przypadku wywozu niektórych produktów, w pewnych przypadkach UE zarządza kontyngentem taryfowym państw trzecich w formie pozwoleń na wywóz (zob. poniżej, sekcja 4).

2. ZARZĄDZANIE KONTYNGENTAMI TARYFOWYMI UE WEDŁUG KOLEJNOŚCI ZGŁOSZEŃ¹⁴

Zgodnie z art. 50 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447¹⁵ organy celne sprawdzają, czy wniosek o skorzystanie z kontyngentu taryfowego, przedstawiony przez zgłaszającego w zgłoszeniu celnym do dopuszczenia do obrotu, jest ważny zgodnie z przepisami prawa unijnego otwierającymi dany kontyngent taryfowy. Jeżeli wniosek zostaje przyjęty, organy celne przekazują go Komisji, która przyznaje daną ilość zgodnie z art. 51 tego rozporządzenia.

Wnioski przedsiębiorców o skorzystanie z unijnych kontyngentów taryfowych oparte na zgłoszeniach przyjętych przez organy celne Zjednoczonego Królestwa przed dniem wystąpienia, są kwalifikowalne, jeżeli przed tym dniem przedłożono organom celnym Zjednoczonego Królestwa wymagane dokumenty. Zgłoszenia przyjmowane przez organy celne Zjednoczonego Królestwa od dnia wystąpienia nie kwalifikują się do skorzystania z unijnych kontyngentów taryfowych.

¹² Rozporządzenie Rady (UE) nr 1388/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 319 oraz rozporządzenie Rady (UE) 2018/1977 z dnia 11 grudnia 2018 r. otwierające autonomiczne unijne kontyngenty taryfowe na niektóre produkty rybołówstwa w latach 2019–2022 i określające sposób zarządzania tymi kontyngentami, Dz.U. L 317 z 14.12.2018, s. 2.

¹³ Zob. również wskazówki „Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z UE a kwestie dotyczące cel w przypadku braku porozumienia” (https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_en#tradetaxud).

¹⁴ Niniejsza sekcja dotyczy również **kontyngentów opartych na odstępstwach od reguł pochodzenia dotyczących konkretnych produktów** w odniesieniu do przywozu do UE i wywozu w ramach szeregu unijnych umów o wolnym handlu, zarządzanych według kolejności zgłoszeń.

¹⁵ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny, Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 558.

3. ZARZĄDZANIE KONTYNGENTAMI TARYFOWYMI UE W OPARCIU O POZWOLENIA NA PRZYWÓZ I UPRAWNIENIA DO PRZYWOZU¹⁶

Niektórymi kontyngentami taryfowymi UE na produkty rolne¹⁷ zarządza się w oparciu o pozwolenia wydawane przez państwo członkowskie¹⁸ zgodnie z przepisami ustanowionymi we właściwych aktach Komisji.

3.1. Pozwolenia na przywóz

Wnioskodawcy muszą złożyć swój wniosek o pozwolenie na przywóz właściwym organom państwa członkowskiego, w którym mają siedzibę i w którym są zarejestrowani do celów podatku VAT¹⁹. Zgodnie z art. 176 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 pozwolenie wydane przez dane państwo członkowskie jest ważne w odniesieniu do przywozu produktów dokonywanego w dowolnym miejscu na obszarze celnym UE.

W przypadku unijnych kontyngentów taryfowych podlegających systemowi pozwoleń, prawa i obowiązki wynikające z brytyjskich pozwoleń dotyczących produktów rolnych, przyznanych przez organy wydające te pozwolenia w Zjednoczonym Królestwie, nie będą już ważne w UE-27 od dnia wystąpienia²⁰. Od tego dnia administracje celne UE-27 nie będą już akceptować tych pozwoleń. Pozwolenia wydane przez organy wydające pozwolenia w UE-27 pozostają ważne w UE-27²¹.

¹⁶ Zob. również https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/eu-agriculture-and-brexit_pl.

¹⁷ Przykładowo w odniesieniu do dwustronnych kontyngentów taryfowych zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2079 z dnia 18 listopada 2015 r. otwierające unijny kontyngent taryfowy na przywóz świeżego i mrożonego mięsa wołowego i cielęcego pochodzącego z Ukrainy i ustalające zarządzanie tym kontyngentem, Dz.U. L 302 z 19.11.2015, s. 71.

¹⁸ Zob. art. 184 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671) oraz art. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/1237 z dnia 18 maja 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasad stosowania systemu pozwoleń na przywóz i wywóz oraz uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zasad dotyczących zwalniania i przepadku zabezpieczeń złożonych w odniesieniu do takich pozwoleń, Dz.U. L 206 z 30.7.2016, s. 1.

¹⁹ Art. 5 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1301/2006 z dnia 31 sierpnia 2006 r. ustanawiającego wspólne zasady zarządzania kontyngentami taryfowymi na przywóz produktów rolnych, podlegającymi systemowi pozwoleń na przywóz, Dz.U. L 238, 1.9.2006, s. 13.

²⁰ Dotyczy to również przypadków, w których wydanie pozwolenia poprzedza przyznanie „**uprawnień do przywozu**” (zob. art. 6 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1301/2006). Zob. na przykład rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1223/2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania, przewidzianego w Umowie między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską dotyczącej handlu produktami rolnymi, kontyngentu taryfowego na przywóz żywego bydła o masie przekraczającej 160 kg i pochodzącego ze Szwajcarii, Dz.U. L 349 z 19.12.2012, s. 39.

²¹ Zob. jednak, w przypadku przeniesienia pozwoleń, sekcja 3.3 poniżej.

Zainteresowane strony, w szczególności przejmujący pozwolenia (zob. poniżej, sekcja 3.3), powinny wziąć powyższe pod uwagę.

3.2. Zabezpieczenia

Zgodnie z art. 4 rozporządzenia delegowanego (UE) 2016/1237 niektóre pozwolenia podlegają wymogowi zabezpieczenia wnoszonego organowi państwa członkowskiego wydającego pozwolenie. Zabezpieczenie to zostaje zwolnione po dokonaniu przywozu, z zastrzeżeniem przepisów określonych w art. 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2016/1237.

Od dnia wystąpienia unijne prawo dotyczące zwalniania zabezpieczeń nie będzie miało zastosowania do Zjednoczonego Królestwa.

Zainteresowane strony, których to dotyczy, powinny wziąć to pod uwagę, na przykład zwracając się o potwierdzenie, że złożone zabezpieczenia zostaną zwolnione przez Zjednoczone Królestwo z dniem wystąpienia.

3.3. Przenoszenie pozwoleń

Zgodnie z art. 6 rozporządzenia delegowanego (UE) 2016/1237 w pewnych okolicznościach możliwe jest przeniesienie praw wynikających z pozwoleń na przejmującego. Odbywa się to na podstawie wniosku tytularnego posiadacza pozwolenia do organu, który wydał oryginał pozwolenia.

Zgodnie z art. 2 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/386 pozwolenie wydane w ramach kontyngentów taryfowych, o których mowa w załącznikach I i II do tego rozporządzenia, oraz przeniesione na podmioty gospodarcze mające siedzibę w Zjednoczonym Królestwie, wygasają w UE-27 z dniem wystąpienia.

4. POZWOLENIA NA WYWÓZ

W celu zarządzania niektórymi kontyngentami taryfowymi dostępnymi dla eksporterów z Unii do państw trzecich, prawo UE, w oparciu o umowy międzynarodowe, przewiduje system unijnych pozwoleń („pozwolenia na wywóz”), które mogą być wydawane przez administrację krajową eksporterom pragnącym skorzystać z danego kontyngentu taryfowego^{22, 23}.

²² Zob. np. rozporządzenie Komisji (WE) nr 1187/2009 z dnia 27 listopada 2009 r. ustanawiające specjalne szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pozwoleń na wywóz i refundacji wywozowych do mleka i przetworów mlecznych, Dz.U. L 318 z 4.12.2009, s. 1; rozporządzenie Komisji (WE) nr 2307/98 z dnia 26 października 1998 r. w sprawie wydawania pozwoleń na wywóz karmy dla psów i kotów oznaczonej kodem CN 23091090 kwalifikującej się do szczególnych regulacji przywozowych w Szwajcarii, Dz.U. L 288 z 27.10.1998, s. 8.

²³ Pozwolenia na wywóz mleka i przetworów mlecznych nie mogą być przenoszone, zob. np. art. 32 ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 1187/2009.

Pozwolenie na wywóz wydane przez Zjednoczone Królestwo przestanie obowiązywać, w przypadku gdy wywóz danej przesyłki jest dokonywany lub zapewniany począwszy od dnia wystąpienia²⁴.

Ponadto pozwolenia na wywóz mogą podlegać wpłacie zabezpieczenia. W tym przypadku zastosowanie ma pkt 3.4 niniejszego zawiadomienia, tj. począwszy od dnia wystąpienia unijne prawo dotyczące zwalniania zabezpieczeń nie będzie miało zastosowania do Zjednoczonego Królestwa. Zainteresowane strony powinny wziąć to pod uwagę przy wyborze państwa członkowskiego wydającego pozwolenie.

Ogólne informacje o przepisach UE stosujących się do kontyngentów taryfowych można znaleźć na stronach internetowych Komisji dotyczących kontyngentów taryfowych (https://ec.europa.eu/agriculture/tariff-rate-quotas-trqs_en, https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/eu-agriculture-and-brexit_pl i https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/calculation-customs-duties/what-is-common-customs-tariff/tariff-quotas_en). W razie potrzeby na stronach tych będą zamieszczane dodatkowe informacje.

Komisja Europejska
Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej
Dyrekcja Generalna ds. Handlu
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa

²⁴ Zob. również, w odniesieniu do dowodów pochodzenia sporządzonych w Zjednoczonym Królestwie, sekcja 5.2.b wskazówek „Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z UE a kwestie dotyczące ceł w przypadku braku porozumienia” (https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_en#tradetaxud).